



# 老龄智库工作动态

2024 年第三期【季刊】

(总第 14 期)

中国老年学和老年医学学会老龄智库专家委员会主办

2024 年 10 月 31 日

## 本期目录

### 【时政要闻】 ----- 01-32

- 习近平对民政工作作出重要指示：加强普惠性基础性兜底性民生建设 积极主动为人民群众做好事办实事解难事
- 习近平回信勉励“银龄行动”老年志愿者代表：既要老有所养老有所乐又要老有所为 为推进中国式现代化贡献“银发力量”
- 民政部 全国老龄办：2023 年度国家老龄事业发展公报
- 民政部党组书记、部长 陆治原：深化民政改革健全保障和改善民生制度体系
- 民政部党组成员、副部长 唐承沛：深入实施积极应对人口老龄化国家战略 助力以人口高质量发展支撑中国式现代化
- 民政部党组成员、中国老龄协会会长 刘振国：积极应对人口老龄化国家战略的重要举措
- 民政部党组成员、中国老龄协会会长 刘振国：深入开展“银龄行动” 推动实现老有所为

### 【2024 年学术大会专题报道】 ----- 33-45

- 中国老年学和老年医学学会 2024 年学术大会--领导讲话和专家报告的内容摘要

## 习近平对民政工作作出重要指示：加强普惠性基础性兜底性民生建设 积极主动为人民群众做好事办实事解难事

习近平对民政工作作出重要指示强调  
加强普惠性基础性兜底性民生建设  
积极主动为人民群众做好事办实事解难事  
李强出席第十五次全国民政会议并讲话

新华社北京10月26日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对民政工作作出重要指示指出，近年来，民政系统认真贯彻落实党中央决策部署，扎实履职尽责，各项工作取得新进展，有力服务了党和国家工作大局。

习近平强调，中国式现代化，民生为大。新时代新征程，各级党委和政府要坚持以人民为中心，加强对民政工作的领导，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断推动民政事业高质量发展。各级民政部门要坚持党的领导、加强党的建设，深化改革创新，完善政策制度体系、服务保障体系、监督管理体系、社会参与体系，着力推进实施积极应对人口老龄化国家战略，着力提升社会救助、社会福利、社会事务、社会治理工作水平，积极主动为人民群众做好事、办实事、解难事，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出应有贡献。

第十五次全国民政会议10月25日至26日在京召开。会上传达了习近平重要指示。中共中央政治局常委、国务院总理李强出席会议并讲话。

李强在讲话中指出，习近平总书记的重要指示，充分肯定近年来民政事业发展取得的显著成绩，从战略和全局高度对做好民政工作提出殷切期望和明确要求，为我们在新时代新征程推动民政事业高质量发展提供了根本遵循、注入了强大动力。我们要深入学习领会，抓好贯彻落实。

李强指出，民政事业闪耀着人性的光辉、彰显着社会的良心、坚守着道德的底线、体现着文明的传承，是全社会共同的事业。推进中国式现代化伟大实践，需要通过不断提高民政工作水平，把包括困难群众、残疾人等在内的各类群体的切身利益保障好、发展好，形成为实现共同目标凝心聚力、团结奋斗的生动局面。

李强强调，要以深厚的为民情怀做民政工作，切实把好事事实事办到群众心坎上。政策制定上，从群众多元需求出发，增强政策针对性和有效性。政策执行上，做到政策刚性与工作柔性有机结合。政策反馈上，健全政策评估优化机制。要以强烈的政治责任感做民政

工作,善于从政治上思考、谋划、推进民政事业发展。要以深入细致的作风做民政工作,主动沉到基层一线,把工作抓具体抓深入,增强见事于细、见事于早的洞察力,确保各项任务落到实处,善于在解决群众生活小事中做好为民爱民的大文章。要以改革创新的精神做民政工作,深入贯彻落实党的二十届三中全会部署,系统谋划实施民政改革,既要解决好群众眼前遇到的烦心事揪心事,也要主动谋划健全保障和改善民生制度体系,不断开创民政事业发展新局面。

国务委员谌贻琴在讲话中指出,要深入学习贯彻习近平总书记关于民政工作的重要论述和重要指示批示精神,认真落实李强总理讲话要求,坚持以人民为中心的发展思想,进一步健全社会救助体系,完善养老服务体系,加强社会组织和区划地名管理,深化殡葬等领域改革,促进慈善事业发展,奋力推进新时代新征程民政事业高质量发展。

会议对全国民政系统先进集体、劳动模范和先进工作者进行了表彰。上海市、江苏省、浙江省、江西省、山东省、四川省、贵州省、陕西省有关负责同志作了交流发言。

吴政隆出席会议。

各省区市和计划单列市、新疆生产建设兵团,中央和国家机关有关部门、有关人民团体负责同志,受表彰集体和个人代表等参加会议。

(信息来源:新华社)

## **习近平回信勉励“银龄行动”老年志愿者代表 既要老有所养老有所乐又要老有所为 为推进中国式现代化贡献“银发力量”**

新华社北京10月10日电 在中华民族传统节日重阳节来临之际,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平给“银龄行动”老年志愿者代表回信,对他们予以亲切勉励,向全国的老年人致以诚挚问候。

习近平指出,多年来,大家积极参加志愿服务活动,利用所学所长服务基层、服务群众,向社会传递正能量,展现了新时代中国老年人的精神风貌。

习近平强调,老年人是党和国家的宝贵财富。希望广大老年朋友保持老骥伏枥、老当益壮的健康心态和进取精神,既要老有所养、老有所乐,又要老有所为,为推进中国式现代化贡献“银发力量”。各级党委和政府要高度重视老龄工作,聚焦老年人的急难愁盼问题,完善政策举措,营造良好社会环境,把老年人生活保障好、作用发挥好、权益维护好。

“银龄行动”是由全国老龄委于2003年发起的老年志愿服务活动,主要是组织各领域老专家、老教授支援欠发达地区。截至目前,全国参加“银龄行动”的老年志愿者累计有700余万人次,开展援助项目4000多个,“银龄行动”已成为促进老年人老有所为重要平台之

一。

近日，“银龄行动”老年志愿者代表给习近平总书记写信，汇报参加志愿服务情况，表达继续发挥专长、回报社会，为推进中国式现代化贡献力量的决心。

（信息来源：新华社）

## 2023 年度国家老龄事业发展公报

民政部 全国老龄办

### 一、人口老龄化概况

截至 2023 年末，全国 60 周岁及以上老年人口 29697 万人，占总人口的 21.1%；全国 65 周岁及以上老年人口 21676 万人，占总人口的 15.4%。全国 65 周岁及以上老年人口抚养比 22.5%。

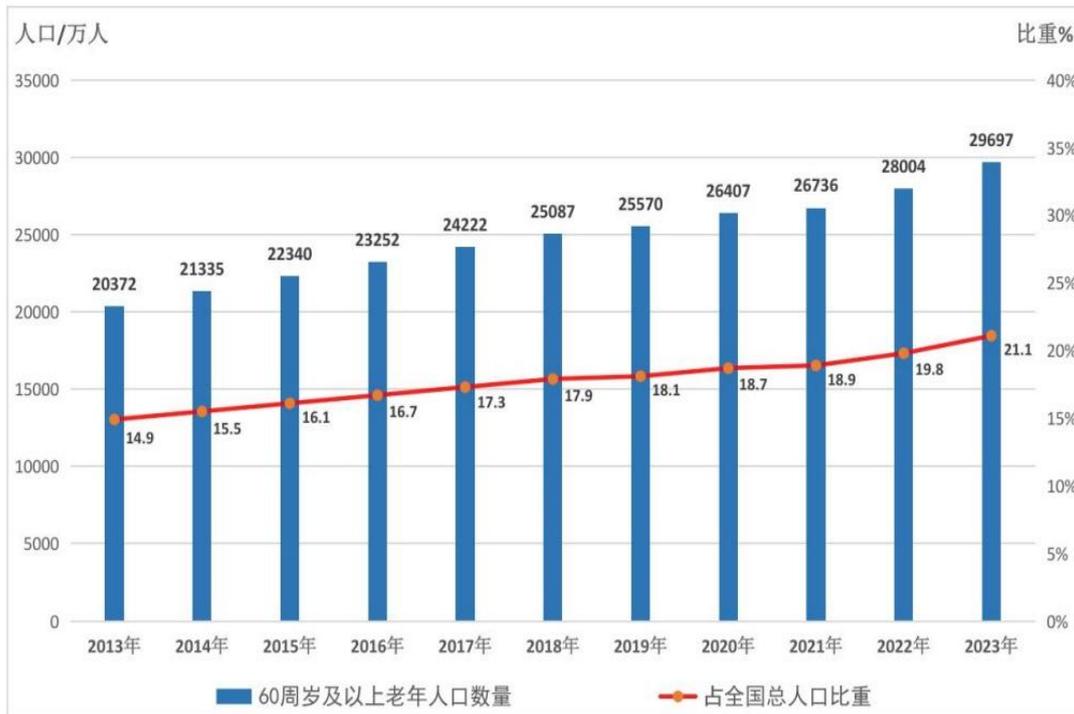


图 1 2013 年-2023 年全国 60 周岁及以上老年人口数量及占全国总人口比重

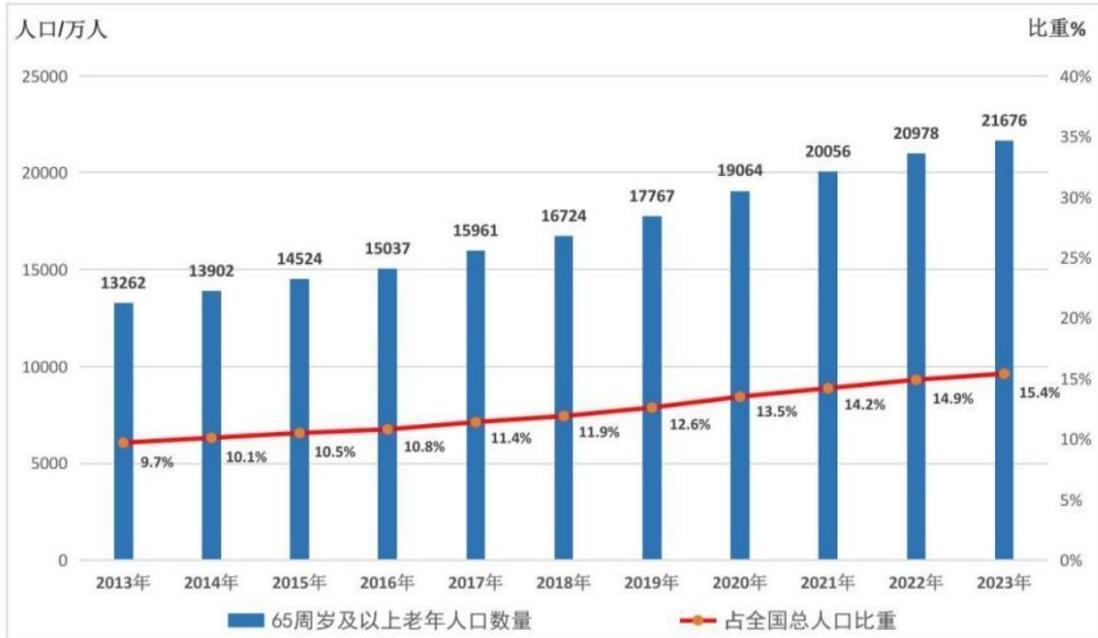


图2 2013年-2023年全国65周岁及以上老年人口数量及占全国总人口比重

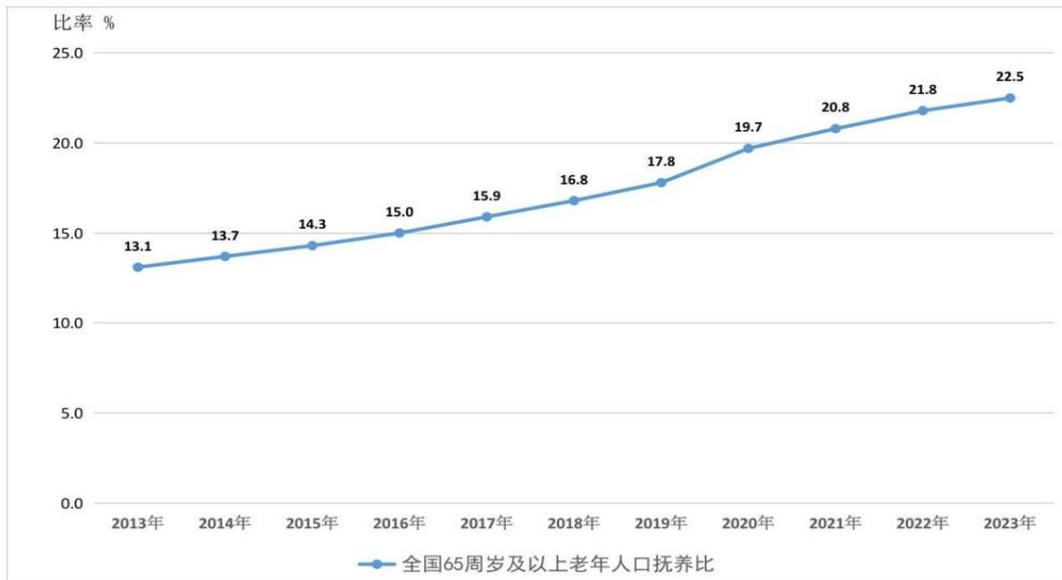


图3 2013年-2023年全国65周岁及以上老年人口抚养比

## 二、我国老龄事业发展

### (一) 顶层设计

2023年3月，中共中央、国务院印发《党和国家机构改革方案》，对老龄工作体制作出部署，强调实施积极应对人口老龄化国家战略，推动实现全体老年人享有基本养老服务，将国家卫生健康委的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施、承担全国老龄工

作委员会（以下简称全国老龄委）的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室（以下简称全国老龄办）改设在民政部，强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。中国老龄协会改由民政部代管。

2023年3月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步完善医疗卫生服务体系的意见》，对加强老年医学人才培养培养，扩大康复医疗、老年护理、安宁疗护等服务供给，促进医养结合等作出部署。

2023年5月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推进基本养老服务体系建设意见》，明确了基本养老服务的内涵和主要任务，提出了制定落实基本养老服务清单、建立精准服务主动响应机制、完善基本养老服务保障机制、提高基本养老服务供给能力、提升基本养老服务便利化可及化水平等5方面重点任务，发布了国家基本养老服务清单，明确了面向12类老年人群体的16项服务项目内容。

2023年6月，《中华人民共和国无障碍环境建设法》经第十四届全国人民代表大会常务委员会议第三次会议表决通过。全文共8章、72条，2023年9月1日起正式施行。这是我国在无障碍环境建设领域的首部基础性、综合性法律，为新时代加强无障碍建设，保障残疾人、老年人平等、充分、便捷地参与和融入社会生活，促进社会全体人员共享经济社会发展成果，提供了坚实法律保障。

## （二）老年民生保障

### 1. 养老保险

养老保险覆盖范围继续扩大。截至2023年末，全国参加基本养老保险人数106643万人，比上年末增加1336万人。全国参加城镇职工基本养老保险人数52121万人，比上年末增加1766万人。其中，参保职工37925万人，参保离退休人员14196万人，分别增加1214万人和552万人。全国参加企业职工基本养老保险人数46044万人，比上年末增加1642万人。全国参加城乡居民基本养老保险人数54522万人，其中实际领取待遇人数17268万人。

企业年金稳步发展。截至2023年末，全国有14.17万户企业建立企业年金，参加职工3144万人。企业年金投资运营规模3.19万亿元。自2007年开展投资运营以来，全国企业年金基金年均投资收益率为6.26%。

大力发展第三支柱养老保险。个人养老金制度在36个城市（地区）先行实施，截至2023年末，参加人数超过5000万人。金融监管总局择优确定机构，丰富产品供给，开展个人养老金行业信息平台建设，依法依规加强监管，推动个人养老金制度健康发展。

### 2. 医疗保险

医保制度运行总体平稳。截至2023年末，全国基本医疗保险参保人数133389万人，参保率稳定在95%以上。全国职工基本医疗保险（以下简称职工医保）参保人数37095万人，比上年增加852万人，增长2.3%。其中，在职职工27099万人，比上年增长1.9%；退

休职工 9996 万人，比上年增长 3.7%。参加职工医保人员享受待遇 25.3 亿人次，比上年增长 20.2%。全国城乡居民基本医疗保险（以下简称居民医保）参保人数为 96294 万人。参加居民医保人员享受待遇 26.1 亿人次，比上年增长 21.1%。

异地就医结算取得阶段性成效。2023 年，全国普通门急诊、门诊慢特病及住院异地就医 2.43 亿人次。其中，职工医保异地就医 1.61 亿人次（包括省内异地就医 1.01 亿人次，省外异地就医 0.6 亿人次），居民医保异地就医 8214.36 万人次（包括省内异地就医 5196.78 万人次，省外异地就医 3017.58 万人次）。全国普通门急诊、门诊慢特病及住院异地就医费用 7111.05 亿元。其中，职工医保异地就医费用 2806.51 亿元，居民医保异地就医费用 4304.54 亿元。

### 3. 长期护理保险

长期护理保险试点稳步推进，制度运行平稳。2023 年，49 个试点城市参加长期护理保险人数共 18330.87 万人，享受待遇人数 134.29 万人。2023 年基金收入 243.63 亿元，基金支出 118.56 亿元。长期护理保险定点服务机构 8080 家，护理服务人员 30.28 万人。

### 4. 基本生活救助

社会救助工作成效显著。截至 2023 年末，全国城市最低生活保障对象 663.6 万人，其中老年人 142.4 万，全国城市最低生活保障平均标准为每人每月 785.9 元，比上年增长 4.5%；全国农村最低生活保障对象 3399.7 万人，其中老年人 1294.3 万，全国农村最低生活保障平均标准为每人每月 621.3 元，比上年增长 6.7%。全国城市特困人员 37.3 万人，其中老年人 23.0 万人；全国农村特困人员 435.4 万人，其中老年人 344.4 万。

## （三）养老服务体系

### 1. 养老服务供给

国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委修订印发《“十四五”积极应对人口老龄化工程和托育建设实施方案》，通过中央预算内投资支持各地养老服务设施建设。自然资源部出台《支持城市更新的规划与土地政策指引（2023 版）》，指导各地在各级各类国土空间规划中，发挥国土空间规划“一张图”实施监督信息系统作用，统筹保障相关部门土地和空间使用的合理需求，补齐医疗、养老等设施短板。住房城乡建设部、国家发展改革委、民政部、商务部、国家卫生健康委、体育总局、国家能源局印发《关于印发完整社区建设试点名单的通知》，确定 106 个完整社区试点，指导各地结合试点工作补齐养老服务设施短板。住房城乡建设部指导有条件的地区探索将空置的公租房免费提供给社会力量，供其在社区为老年人开展助餐助行、日间照料、康复护理、老年教育等服务，截至 2023 年末，累计已有 1.3 万套公租房免费用于养老服务。退役军人事务部会同国家发展改革委、财政部等 10 部门联合印发《关于推进光荣院改革发展的意见》，全面推进光荣院高质量发展。财政部会同税务总局等有关部门延续优化完善税费优惠政策，支持养老机构运营、鼓

励社会力量参与、促进居家和社区养老。商务部加强城市一刻钟便民生活圈建设，促进家政服务业提质扩容。截至 2023 年末，全国 150 个试点地区累计建设便民生活圈 3476 个，涉及养老、社区餐饮等商业网点 78.8 万个，服务居民约 6455 万人。

截至 2023 年末，全国共有各类养老机构和设施 40.4 万个，养老床位合计 823 万张。其中，注册登记的养老机构 4.1 万个，床位 517.2 万张（护理型床位占比为 58.9%）；社区养老服务机构和设施 36.3 万个，床位 305.8 万张。

## 2. 养老服务兜底保障

国家发展改革委、教育部、民政部、财政部、人力资源社会保障部、住房城乡建设部、文化和旅游部、国家卫生健康委、退役军人事务部、体育总局印发实施《国家基本公共服务标准（2023 年版）》，进一步明确养老基本公共服务项目服务对象、服务内容、服务标准、支出责任。民政部印发《关于贯彻落实〈中共中央办公厅国务院办公厅关于推进基本养老服务体系建设意见〉的通知》，指导各地推进基本养老服务体系建设，实现省级基本养老服务清单全覆盖。

截至 2023 年末，享受高龄津贴的老年人 3547.8 万人，享受养老服务补贴的老年人 621.4 万人，享受护理补贴的老年人 98.5 万人，享受综合补贴的老年人 66.7 万人。全国共支出老年福利资金 421.7 亿元，养老服务资金 223.2 亿元。全面落实残疾人两项补贴制度，截至 2023 年末，全国共有 947.9 万 60 周岁及以上的残疾老年人领取残疾人两项补贴，占领取残疾人两项补贴人数的 47.2%，全年发放残疾人两项补贴资金 425.5 亿元。

## 3. 养老服务安全和质量

养老服务质量水平逐步提升。民政部、国家消防救援局联合印发《养老机构消防安全管理规定》，进一步明确养老机构消防安全管理要求。民政部办公厅印发《养老机构重大事故隐患判定标准》，指导各地排查整治养老机构各类安全隐患 2.9 万处；印发《关于开展养老服务信用监管试点工作的通知》，指导北京、河北、辽宁、湖北、湖南等 5 省份开展养老机构信用监管试点；印发《关于开展“养老服务监管效能提升年”活动的通知》，全面评估养老服务监管制度建设、机制运行、能力提升、工作成效。民政部发布《养老机构康复服务规范》等 3 项行业标准和《〈养老机构等级划分与评定〉国家标准实施指南（2023 版）》。市场监管总局批准发布《居家养老上门服务基本规范》国家标准，修订出台《食品经营许可和备案管理办法》，推进养老服务认证工作。截至 2023 年末，具备养老服务认证资质的认证机构 55 家，发放有效养老服务认证证书 170 张。

## 4. 养老服务人才培养

民政部等 12 部门印发《关于加强养老服务人才队伍建设的意见》，对全方位吸引、培养、用好、留住人才作出部署。教育部优化养老服务学科专业结构，加大人才培养力度。高等教育方面，2023 年全国高校新增设护理学、养老服务管理等专业点 34 个，截至 2023

年末，全国高校共开设护理学、养老服务管理等专业点 770 余个。职业教育方面，现行职业教育专业目录设有智慧健康养老服务、老年人服务与管理等 15 个中职、高职专科、职业本科相关专业，2023 年中职相关专业布点 1700 余个，高职专科相关专业布点 1600 余个。继续教育方面，国家开放大学等 33 所高校 2023 年备案智慧健康养老服务与管理等专业点 34 个。

#### **（四）老年健康服务**

##### **1. 老年健康服务体系**

老年健康政策体系进一步健全。国家卫生健康委等部门组织开展《“十四五”健康老龄化规划》中期评估。国家中医药局出台进一步加强中医医院老年病科建设、中医康复科建设的政策文件，切实提高中医药服务老年健康的质量和水平。完善老年健康标准体系，开展《老年安宁疗护病区设置标准》《医养结合机构内老年人在养老区和医疗区之间床位转换标准》等标准研制。

老年健康服务供给持续强化。国家卫生健康委组织实施国家基本公共卫生服务老年人健康管理服务和老年健康与医养结合服务管理项目。把老年人作为家庭医生签约服务重点人群，优先签约、优先服务。组织开展老年心理关爱、营养改善、口腔健康、痴呆防治促进专项行动。加快推动老年医疗护理服务发展。持续推动老年友善医疗机构建设。组建老年医学临床研究的协同创新网络，提升老年疾病领域临床研究能力。组织实施 2023 年全国老年医学人才培养项目和安宁疗护人才能力提升项目。中国残联持续推进残疾人精准康复服务行动，2023 年，共有 389.6 万残疾老年人得到康复服务。

老年健康宣传教育广泛开展。国家卫生健康委会同体育总局、国家中医药局以“科学健身助力老年健康”为主题，开展 2023 年全国老年健康宣传周活动，发布 2023 年老年健康教育科普视频。实施老年健康素养促进项目，开展 2023 年中国老年人健康素养调查。在 16 个省份深入实施老年人失能失智预防干预项目。积极开展老年健康科普工作，制作“预防老年人跌倒，从防跌倒 1234 行动开始”系列科普视频。发布《中国高龄老年人体质指数适宜范围与体重管理指南》以及 20 项中医治未病干预指南。中国残联会同中央网信办等 17 个部门组织开展第七次残疾预防日宣传教育活动，提升残疾老年人等重点人群残疾预防意识。

2023 年，在基层医疗卫生机构接受健康服务的 65 周岁及以上老年人数达 13545.7 万人。截至 2023 年末，全国共有国家老年医学中心 1 个、国家老年疾病临床医学研究中心 6 个；设有老年医学科的二级及以上综合性医院 6877 个，建成老年友善医疗机构的综合性医院 11097 个、基层医疗卫生机构 27755 个；安宁疗护服务在全国 185 个市（区）推开。

##### **2. 医养结合**

国家卫生健康委、国家中医药局、国家疾控局印发《居家和社区医养结合服务指南

（试行）》，指导医疗卫生机构为居家养老和社区养老的老年人提供医疗巡诊、家庭病床、居家医疗等 8 类医疗卫生服务。持续开展社区医养结合能力提升行动。实施“十四五”积极应对人口老龄化工程，利用中央预算内投资支持医疗卫生机构建设医养结合项目。实施全国医养结合示范项目，遴选第一批示范县（市、区）和示范机构。国家卫生健康委、民政部总结推广全国 90 个医养结合试点城市工作典型经验。开展老龄健康医养结合远程协同服务工作，组织“敬老月”会诊活动。开展 2023 年医养结合人才能力提升培训项目，培训医养结合机构从业人员 4 万余名。组织编写高等职业教育本科“医养照护与管理”专业系列教材，召开教材新书发布会宣介推广。

截至 2023 年末，全国共有具备医疗卫生机构资质并进行养老机构备案的医养结合机构 7881 家，比上年增长 12.8%；医疗卫生机构与养老服务机构建立签约合作关系超过 8.7 万对，比上年增长 3.6%。

## （五）银发经济

### 1. 老年用品产业

积极推进老年用品产业发展。工业和信息化部、民政部、国家卫生健康委发布 2023 年老年用品产品推广目录，遴选推广 263 家企业的 332 项优质老年产品，开展孝老爱老购物节活动，上线上万款适老化产品。市场监管总局批准发布《轮椅车第 2 部分：按 GB/Z1802 9.5 测得的尺寸、质量和操作空间的典型值和推荐限制值》等老年用品国家标准，下达《无障碍洗浴机》《登机轮椅》等 12 项老年用品国家标准制修订计划；积极参与银发经济国际标准研制，由我国专家担任工作组召集人和国际标准项目负责人的 ISO25556《老龄化社会老龄化包容性数字经济通用要求与指南》国际标准成功注册为 DIS 稿；强化老年用品质量安全监管执法，2023 年抽查老年鞋、老视成镜等老年用品 172 批次；推进保健食品注册与备案双轨制改革，修订发布《特殊医学用途配方食品注册管理办法》。商务部利用中国国际进口博览会、中国国际消费品博览会等展会平台，举办“中国康复辅助器具与健康大会”、康复辅助器具供需对接会等活动，会同国家发展改革委举办“银发经济：全球人口老龄化的新机遇”主题论坛，引入更多优质老年产品；指导举办“全国网上年货节”“双品网购节”等网络主题促销活动，针对老年群体推出线上适老专区，打造适老消费新场景。

### 2. 健康养老产业

智慧健康养老产业持续发展。工业和信息化部、民政部、国家卫生健康委联合遴选公布了 2023 年智慧健康养老示范企业 36 家、示范园区 1 个、示范街道（乡镇）45 个、示范基地 13 个，推动智慧健康养老产业发展。商务部办公厅发布《关于进一步做好外商投资企业适用国家鼓励发展的外商投资项目进口设备减免税政策落实工作的通知》，鼓励外商投资老龄产业。文化和旅游部会同工业和信息化部、国家卫生健康委遴选老年旅游典型案例，总结推广老年旅游工作的好经验、好模式。

### 3. 康复辅助器具产业

加快推进康复辅助器具产业发展。民政部修订发布《中国康复辅助器具目录（2023年版）》，组织研制康复辅助器具领域国家标准193项、行业标准45项、团体标准32项，加强对康复辅助器具产品及服务的规范化引导；组织开展康复辅助器具产业第二批国家综合创新试点，截至2023年末，试点地区建成产业园49个，入驻企业739家，实现产业营收309亿元，设立社区租赁服务实体店400余家，服务人次达870万。中国残联推动有条件的地区建立实施残疾人基本辅助器具适配补贴制度，实现辅具补贴制度省级全覆盖，2023年共有92.2万残疾老年人得到辅助器具适配服务。

### 4. 养老金融

积极发展商业养老金融。金融监管总局大力发展商业养老保险，目前已积累养老金规模超过6万亿元，覆盖近1亿人，为11%的中青年群体提供老龄阶段补充养老保障。开展养老理财产品试点，截至2023年末，累计发行养老理财产品51只，金额超过1000亿元，投资者47万人。会同中国人民银行持续开展特定养老储蓄试点，产品余额近400亿元，存款人数超过16万人。开展商业养老金业务试点，开户近60万个。将专属商业养老保险转为常态化业务经营，专属养老保险保单件数约74万件，保费规模超过100亿元，其中新业态和新产业就业人员保单超过8万件。

## （六）老年友好型社会

### 1. 老年宜居环境

老年宜居环境建设提质增量。住房城乡建设部持续落实《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》，2023年，全国新开工改造城镇老旧小区5.37万个、惠及居民897万户，结合改造增设养老、托育等社区服务设施2.1万个；指导各地在公租房保障中对符合条件的老年人予以优先配租，截至2023年末，累计已有716万60周岁及以上老年人享受公租房保障；印发《城市居家适老化改造指导手册》，推广普及居家适老化改造工作。民政部持续开展“十四五”特殊困难老年人家庭适老化改造工作，截至2023年末，累计改造148.28万户。农业农村部将支持农村特殊困难高龄、失能、残疾老年人家庭实施适老化改造列入农村人居环境整治提升年度工作要点。退役军人事务部推进军休老旧小区改造，截至2023年末，共完成改造485个，加装电梯679部。中国残联印发《关于进一步提高困难重度残疾人家庭无障碍改造工作质量的通知》，截至2023年末，全国共完成改造88.08万户，其中残疾老年人41.19万户。

国家卫生健康委、全国老龄办命名999个社区为2023年全国示范性老年友好型社区。公安部取消申请小型汽车、轻便摩托车驾驶证的70周岁年龄上限，优化交通信号配时和交通标志标线等交通管理设施，创造老年友好出行环境。住房城乡建设部会同中国残联开展全国无障碍建设示范城市（县）创建。国家药监局会同中国残联等部门实施药品说明书适老化及无障碍改革试点工作。交通运输部办公厅印发《2023年持续提升适老化无障碍交通

出行服务等 5 件更贴近民生实事工作方案的通知》，指导各地全年新增及更新低地板及低入口城市公共汽电车 7700 余辆，打造敬老爱老城市公共汽电车线路 1100 余条，完成 3800 余个城市公共汽电站台改造；指导全国 140 余个地级及以上城市开通 95128 电话约车服务，主要网约车平台公司“一键叫车功能”累计为 1300 余万老年顾客提供服务超过 1 亿单；完善城市轨道交通无障碍服务，累计为 3 万余人次老年乘客提供“爱心预约”；持续完善公路水路客运适老化服务，截至 2023 年末，全国高速公路服务区（含停车区）累计建设无障碍通道 1.7 万个、无障碍厕位 1.3 万个、无障碍停车位 2.1 万个。市场监管总局批准发布《认知无障碍第 1 部分：一般指南》《无障碍设计触摸导引地图的内容、图形和表达方法》等 2 项国家标准，下达老年友好环境建设相关国家标准计划 13 项；联合中国残联发布《无障碍环境认证目录（第一批）》《无障碍环境认证实施规则》，组建无障碍环境认证技术委员会，发布北京大兴国际机场等首批无障碍认证项目，不断健全残疾人、老年人等社会成员关爱服务体系和设施。

## 2. 老年人社会参与

持续推动老年教育高质量发展。国家老年大学正式挂牌成立，依托开放大学体系成立 42 家省级分部，在全国构建近 3000 个学习中心、5.5 万个基层学习点。教育部搭建全国老年教育公共服务平台，汇聚 43.6 万门（个）、共计 408.9 万分钟课程资源，平台注册用户超 235 万人，累计提供学习支持服务 5708 万人次。退役军人事务部着力提升军休老年大学办学水平，截至 2023 年末，北京、浙江等 27 个省份挂牌成立 75 所军休老年大学。中国老龄协会开展全国老年大学（学校）典型案例征集活动，联合中央广播电视总台制播老年阅读专题节目《乐龄读书会》。

老年人文体活动加快发展。文化和旅游部依托新时代系列创作工程等重大项目，培育出京剧《土地长歌》、舞台剧《老兵》、美术作品《夕阳欢歌》等一批体现敬老爱老的文艺作品；广泛开展老年人喜闻乐见的群众文化活动，举办 2023 年全国广场舞大会。截至目前，全国群众文化机构馆办文艺团体 9322 个，受其指导的群众业余文艺团体 462920 个，为老年人组织专场活动年均超 3.5 万余场次。体育总局研制《老年人健身器材配置指南》，会同国家发展改革委、财政部、住房城乡建设部、中国人民银行印发实施《全民健身场地设施提升行动工作方案（2023-2025 年）》，推动各地配置适宜老年人使用的健身设施；会同财政部支持全国 2451 个公共体育场馆向包括老年人在内的公众免费或低收费开放，并向老年人提供更优惠服务；举办第四届全国老年人体育健身大会、2023 年全民健身线上运动会，优化传统老年人体育品牌赛事活动，持续开展“九九重阳”全民健身、新年登高、“行走大运河”全民健身健步走、“体育宣传周”等活动。

志愿服务持续深入开展。中央社会工作部开展全国志愿服务“四个 100”先进典型宣传活动，选树一批面向老年人开展志愿服务的先进典型；指导中国志愿服务联合会开展“关爱健康志愿服务”百场活动，组织三甲医院医生深入城乡社区为老年人开展体检、义

诊等医疗志愿服务。全国总工会指导各级工会开展以关爱老年人为主题的学雷锋和职工志愿服务活动。团中央发布《2023年青年志愿者为老服务“金晖行动”工作提示》和第一批为老志愿服务优秀项目案例，提升基层青年志愿服务组织为老志愿服务项目设计能力和水平。全国妇联启动“巾帼志愿关爱行”主题活动，常态化推进助老巾帼志愿阳光行动。中国老龄协会会同民政部开展全国老年志愿服务暨“银龄行动”乡村振兴行主题活动，发布2022年老年志愿服务十大事件，实施基层老年协会能力提升项目第一批试点。

### 3. 解决老年人运用智能技术困难问题

工业和信息化部印发实施《促进数字技术适老化高质量发展工作方案》，会同中国残联开展互联网应用适老化及无障碍改造专项行动，截至2023年末，2577家老年人常用的互联网应用完成改造，提升老年人数字生活体验。人力资源社会保障部持续优化全国社会保险待遇资格认证服务，解决老年人往返参保地或居住地进行认证问题。截至2023年末，国家社会保险公共服务平台已开通91项全国性、跨地区社会保险公共服务，当年累计访问量14.88亿人次，电子社保卡推出“亲情服务”功能，累计使用人数超过7258万，上线“社保待遇资格认证（工作人员服务）”模块，由工作人员帮助待认证人员进行社保待遇资格认证，推出“长辈版”服务页面，为老年人提供大字版精简服务页面展示。通过社保卡发放养老金，支持老年人通过社保卡（含电子社保卡）享受养老、就医购药、交通出行、长者食堂等服务。公安部推出“交管12123”手机APP大字版，开通老年人委托亲属网上代办功能。中央网信办、民政部、人力资源社会保障部等部门联合印发全民数字素养与技能培训基地建设指引，提升老年人数字求职能力。广电总局印发《智慧广电技术体系及实施指南》《关于推进智慧广电乡村工程建设的指导意见》，推进电视操作复杂治理工作，解决老年人看电视难、看电视烦问题。外交部提升领事服务数字化智能化水平，2023年为旅居海外的退休老年人提供线上办理领取养老金资格认证服务6.94万人次。

### 4. 养老孝老敬老社会氛围

持续营造养老孝老敬老良好氛围。全国老龄委以“实施积极应对人口老龄化国家战略，推进无障碍环境共建共享”为主题，组织开展2023年全国“敬老月”活动，在全国广泛开展形式多样、内容丰富的敬老爱老助老活动，树立积极老龄观，促进健康老龄化，着力打造适老宜居社会环境，切实维护老年人合法权益，大力弘扬孝亲敬老传统美德，不断增强广大老年人的获得感、幸福感、安全感。中央宣传部组织各地广泛开展“我们的节日·重阳”主题文化活动，依托新时代文明实践中心（所、站），聚焦老年群体，深入开展文明实践活动，营造全社会尊老敬老的良好风尚。教育部指导各地高校组织广大学生开展“小我融入大我”社会实践育人活动，广泛开展尊老孝老敬老文化宣传。民政部、全国老龄办、广电总局、中国老龄协会联合开展2023年全国敬老养老助老公益广告作品征集暨展播活动。全国总工会以工会职工书屋为载体开展尊老敬老爱老工作。全国妇联常态化开展寻找“最美家庭”活动，实施“心系老年·孝心工程”等项目。中国老龄协会组织人口

老龄化国情教育“大讲堂”百日宣讲活动，发布2023年度最受公众关注的十大老龄新闻。

#### 5. 老年人权益保障

宣传引导老年人提高安全意识。公安部组织各地公安机关依托“5.15”全国打击和防范经济犯罪宣传日、全国“敬老月”、非法集资宣传月，组织开展形式多样的宣传活动，提高老年人防骗意识、法律意识和维权能力。民政部办公厅印发《关于开展2023年防范养老服务领域非法集资宣传月活动的通知》，部署各地开展宣传月活动，持续推动“防非”宣传工作常态化、长效化。中国老龄协会发布全国老年人权益保护十大警示教育案例，制作《老有所依·乐享桑榆》系列专题节目、《守护夕阳十年间》老年普法教育大型系列节目，联合有关部门开展老年人反诈反诈系列宣传、老年普法教育进社区——老年人防诈骗主题活动，指导开展第二届全国老年人反诈反诈知识大赛、第三届中国老年健康知识大赛。全国妇联重点关注失能失智老年妇女，及时发现报告侵权隐患和违法犯罪线索，主动提供维权服务。

严厉打击涉老领域违法犯罪。公安部会同中央政法委、民政部、国家卫生健康委、金融监管总局、最高人民法院、最高人民检察院等有关部门，将常态化打击整治养老诈骗工作作为打击侵财犯罪的重点统筹推进，2023年共破获案件1.5万余起，抓获犯罪嫌疑人3.3万余名；开展养老领域非法集资专项整治行动，集中打击以投资“养老项目”、销售“养老产品”、推销“养老旅游”、销售“养老理财”等为名的突出犯罪；组织开展“昆仑2023”专项行动，依法严厉打击制售涉老保健品、药品等突出犯罪活动，侦破一批大要案件，打掉一批犯罪团伙。市场监管总局会同教育部、民政部、国家卫生健康委、国管局等部门在全国部署开展集中用餐单位食品安全问题专项治理行动，组织排查养老机构3.7万家、老年助餐服务机构5.2万家，督促整改问题1.9万个。文化和旅游部深化旅游市场执法检查，整治旅游市场“不合理低价游”等突出问题。市场监管总局、广电总局聚焦医疗、药品、保健食品等与老年人密切相关的重点领域，加大对“神医”“神药”广告乱象的清理整治力度，全年共查处相关广告违法案件9572件，罚没金额1.25亿元。

优化老年人法律服务工作。司法部加强公共法律服务体系建设，完善实体、网络、热线平台功能，为老年人提供均等普惠、便捷高效的公共法律服务。全国法律援助机构贯彻落实《法律援助法》，对无固定生活来源的老年人申请法律援助，免于核查经济困难状况；为老年受援人提供无障碍设施设备和服务；为有需要的残疾老年人提供预约服务和上门服务。2023年，共组织办理老年人法律援助案件9.72万件，同比增长4%。全国公证机构贯彻落实《关于进一步做好公证证明材料清单管理工作的指导意见》，对老年人办理遗嘱、委托等公证事项提交的证明材料进行规范，减轻老年人办证负担；落实老年人办理公证收费减免政策，2023年共为老年人办理减免收费公证7.3万件，为老年人办理免费遗嘱公证2.4万件。全国妇联依托公益项目等，为老年妇女提供法律援助、司法救助、心理疏导等服务。

## 6. 国际交流合作

外交部会同民政部等部门派员参加联合国大会老龄问题开放工作组第13次会议，宣介党的二十大精神 and 以人民为中心的发展思想，介绍中国老龄事业成就；组织部分外国记者赴上海市老年康养社区参观访问，增进世界对我国老龄政策的了解和认知。民政部积极与法国、希腊、荷兰等国开展应对人口老龄化交流合作。中国老龄协会派员参加“2023 老年人人权国际会议”等国际会议，拓展与联合国人口基金等机构和国际老龄协会、国际老龄联合会等国际老龄非政府组织的合作。

### 注释：

1. 本公报中各项统计数据均未包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾省。部分数据因四舍五入的原因，存在总计与分项合计不等的情况。

2. 老年人口抚养比是指某一人口中老年人口数与劳动年龄人口数之比，用以表明每100名劳动年龄人口要负担多少名老年人。计算公式为： $\text{老年人口抚养比} = \frac{\text{老年人口数}}{\text{劳动年龄人口数}} \times 100\%$ 。其中：老年人口为65周岁及以上的老年人口数；劳动年龄人口为15-64周岁的劳动年龄人口数。

（资料来源：民政部门户网站）

# 深化民政改革健全保障和改善民生制度体系

民政部党组书记、部长 陆治原

发展的根本目的是保障和改善民生。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）坚持以人民为中心，对健全保障和改善民生制度体系作出重大部署，彰显了我们党来自人民、扎根人民、造福人民的鲜明政治本色。各级民政部门坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，把学习贯彻《决定》精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，进一步谋划好部署好实施好民政改革，以实际行动和更好成绩为推进中国式现代化作出积极贡献。

## 深入学习领悟《决定》关于保障和改善民生的总体要求，确保改革的正确方向

《决定》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，对保障和改善民生作出系列重要论述和重大部署，为正确把握民政改革方向提供了科学指引。

坚持以人民为中心，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。习近平总书记强调，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，我们党推进全面深化改革的根本目的，就是要促进社会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。《决定》在阐述进一步全面深化改革的指导思想时指出，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出

发点和落脚点；在阐述进一步全面深化改革的重大原则时强调，坚持以人民为中心，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享；在阐述改革的分领域目标时指出，聚焦提高人民生活品质，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展；在阐述健全保障和改善民生制度体系时指出，不断满足人民对美好生活的向往。这些重要论述鲜明指出了改革的价值取向。进一步深化民政改革，必须始终坚持以人民为中心，促进社会公平正义、增进人民福祉，不断满足人民对美好生活新期待。

坚持在发展中保障和改善民生。习近平总书记指出，发展经济的根本目的是更好保障和改善民生；做好保障和改善民生工作，可以增进社会消费预期，有利于扩大内需，抓民生也是抓发展。《决定》强调，在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。这些重要论述深刻阐明了在发展中保障和改善民生的政治意义、经济价值。民政工作既有民生保障职责，又有服务经济发展职责。进一步深化民政改革，必须牢牢把握民生改善同经济发展的内在关系，提请各级党委和政府将民政工作纳入经济社会发展总体部署，积极通过发展经济来提升民生保障水平，积极通过民生改善来支持和促进经济发展。

坚持突出重点，推进普惠性、基础性、兜底性民生建设。习近平总书记强调，要按照守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论的思路做好民生工作。《决定》再次强调更加注重突出重点，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。这些重要论述为我们科学确定民政改革重点提供了有力指导。进一步深化民政改革，要在保障对象的普遍性、服务内容的基本性、政府职责的兜底性上下功夫。着眼于促进共同富裕，推进社会救助、社会福利、养老服务民生保障制度更加注重面向全民，逐步拓展民政服务对象；更加注重增强基本公共服务的均衡性、可及性，推动城乡和区域统筹；更加注重履行好政府的兜底保障职责，更好发挥政府主导作用，充分发挥市场机制和社会参与作用。

坚持问题导向，解决好人民群众急难愁盼问题。习近平总书记指出，要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，做到老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。《决定》再次强调突出问题导向，尊重人民主体地位和首创精神，人民有所呼、改革有所应，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。这些重要论述充分体现了习近平总书记和党中央深厚的为民情怀，指明了改革的切入点、突破口、方法论。进一步深化民政改革，必须紧盯人民群众实际需求，善于从人民群众的急难愁盼中找准改革任务，切实提升改革精准性、针对性、实效性，使改革赢得人民群众拥护和支持，拥有最广泛、最深厚、最持久的力量源泉。

坚持尽力而为、量力而行。习近平总书记指出，我国人口众多，仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，保障和改善民生，要着眼于让发展成果更多更公平惠及全体人民，既尽力而为又量力而行。《决定》在论述民生领域改革时，再次强调必须坚持尽力而为、量力而行。这些重要论述深刻阐明了进一步全面深化改革必须立足我国基本国情，切实把民生保障建立在经济发展和财力可持续的基础之上。当前和今后一个时期，我国发展不平衡

不充分问题仍然突出，扎实推进共同富裕也面临许多深层次利益关系调整的难题。进一步深化民政改革，必须处理好“尽力”和“量力”的辩证关系，根据经济发展和财力状况逐步提高民生保障水平，推动特殊困难群体共享现代化建设成果。

### **认真贯彻落实《决定》关于民政改革的重大决策部署，不断健全保障和改善民生制度体系**

民政工作保基本、兜底线、暖民心、防风险、促发展，是保障和改善民生的重要内容。《决定》对民政改革作出系列决策部署，必须不折不扣抓好贯彻落实。

立足积极应对人口老龄化，健全老龄和养老服务政策制度。人口老龄化是推进中国式现代化必须面对的重大课题。按照国际有关标准，当前我国已进入中度老龄化社会。应对人口老龄化牵涉面广、利益关系复杂，特别是面对养老服务供需不匹配、结构不平衡、城乡差距较大等问题，深化改革的面广、线长、任务重。贯彻落实好《决定》关于积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制的部署要求，必须加强应对策略的战略统筹，把积极老龄化、健康老龄观融入经济社会发展的全过程。必须坚持党委领导、政府主导，完善老龄工作体系，加大制度创新、政策供给、财政投入、工作统筹力度，健全社会保障体系、养老服务体系、健康支撑体系，推动银发经济发展，建设老年友好型社会，努力探索走出一条中国特色积极应对人口老龄化的路子。加强总体设计，充分发挥政府、市场、社会、家庭等各方作用，优化基本养老服务供给，健全县、乡、村三级养老服务网络，健全公办养老机构运营机制，增加护理型床位比例，培育社区养老服务机构，积极发展老年助餐服务，支持发展家庭养老床位，推进互助性养老服务，补齐农村养老服务短板，改善孤寡、残障等特殊困难老年人的服务，健全服务标准和综合监管体系，加快完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务供给格局，更好满足广大老年人养老服务需求。

立足促进全体人民共同富裕，健全基本民生保障制度。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。社会救助、儿童和残疾人福利制度是保障特殊困难群体衣食冷暖、促进共同富裕的兜底性、基础性制度安排。截至2024年6月底，我国共有4037万城乡低保人员、474万特困供养人员，以及一定数量孤弃儿童和事实无人抚养儿童、困难和重度残疾人，保障好他们的基本生活对维护社会稳定大局至关重要。贯彻落实好《决定》关于健全社会救助体系、健全保障妇女儿童合法权益制度、完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系等部署要求，必须全面深化基本民生保障改革，更加有力兜住兜准兜牢民生底线。在社会救助方面，推动社会救助由“保生存”向“保基本、防风险、促发展”拓展，加强低收入人口动态监测和救助帮扶，推进低收入人口常态化帮扶政策与农村防止返贫帮扶政策衔接并轨，推行“物质+服务”救助方式，健全覆盖全面、分层分类、资源统筹、综合高效的社会救助体系，更好满足困难群众多层次、多样化救助需求。在儿童福利方面，坚持儿童优先原则，按照适度普惠、分类精准原则，完善孤儿、事实无人抚养儿童福利保障政策，

强化流动儿童和留守儿童权益保障机制建设，实施困境儿童心理健康守护工程，为儿童成长创造良好条件。在残疾人福利方面，坚持“普惠+特惠”的原则，健全困难残疾人“两项补贴”制度，加强精神卫生福利机构建设，建立重度残疾人托养照护服务制度，推动康复辅助器具产业发展，切实增进残疾人生活福祉。

立足服务经济发展、提高人民生活品质，推进社会治理和社会服务改革。新时代以来，民政部门引导动员广大社会组织发挥积极作用，推动地名文化传承发展，出台婚姻、殡葬等领域系列惠民便民措施，促进经济发展和民生改善有效对接、相得益彰。贯彻落实好《决定》关于在发展中保障和改善民生的部署要求，应聚焦提高人民生活品质，完善供给制度、丰富服务内容、提高服务标准，全面深化民政领域社会治理和社会服务改革。在社会组织方面，把制度改革摆在优先位置，坚持一手抓积极引导发展、一手抓严格依法管理，加强党对社会组织的领导，健全社会组织管理制度，推进社会组织协商，深化行业协会商会改革，鼓励在华设立国际科技组织，全面发挥社会组织在服务国家、服务社会、服务群众、服务行业中的潜力，进一步激发社会活力，真正成为提供服务、反映诉求、促进和谐的重要力量。在区划地名方面，健全完善党中央对行政区划工作集中统一领导制度机制，发挥行政区划在党治国理政中的重要资源作用。制定区划地名文化保护传承等政策文件，完善乡村地名命名长效机制，推动地名资源信息共建共享，全面提升地名公共服务水平。在专项社会事务管理服务方面，按照普惠均等、方便可及的原则，坚持殡葬行业公益属性，继续推进节地生态安葬，加快修订殡葬管理条例，完善基本殡葬服务制度，加快补齐殡葬服务机构设施空白点。拓展婚姻登记管理服务内涵和外延，开展婚姻家庭辅导服务，加强婚介机构监管，倡导文明健康的婚俗新风。

立足完善收入分配制度、发挥第三次分配作用，支持发展公益慈善事业。慈善事业是具有广泛群众性的道德实践，是第三次分配的有效实现形式。新时代以来，以慈善法为代表的慈善法规制度建设取得重大突破、以1.5万个慈善组织为主体的慈善力量发展取得长足进步，但慈善领域仍存在公信力不足、规模不大、监管效能不强等问题。贯彻落实好《决定》支持发展公益慈善事业的部署要求，促进慈善事业做强做优，必须坚决落实党对慈善事业的全面领导，贯彻落实新修改的慈善法，建立健全以慈善组织管理、慈善参与、扶持激励、综合监管等为主要内容的慈善事业制度体系；加强对慈善组织和慈善活动的监管，实施“阳光慈善”工程，规范互联网慈善行为，防范各种牟利行为对慈善事业的侵蚀，维护慈善公信力；大力弘扬慈善文化，推动基层慈善创新，促进社会广泛参与，壮大慈善规模，更好发挥慈善第三次分配作用。

### **扎实推动民政改革落实落地，开创新时代民政事业高质量发展新局面**

《决定》对提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平作出重大部署。各级民政部门要把坚持和加强党的全面领导落实到民政改革全过程各方面，加强组织领导，真抓实干，确保《决定》相关改革部署在民政领域落地生根。

加强党的领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善党领导民政工作的体制机制。将落实《决定》重大决策部署作为进一步全面深化民政改革的重要依据和核心任务，对标对表谋划民政发展、制定民政政策、部署民政工作。推动民政各项改革事项纳入同级党委政府重要议事日程、获得更多关心支持。健全部门协同落实的改革工作体系，着力破解跨领域、跨区域、跨部门重大问题，推动民政各领域改革往深里走、往实里走。

强化制度建设。认真履行顶层设计、制度创新、政策供给主要职责，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，深化改革攻坚，着力破解长期制约民政事业发展的法规政策、资源配置、要素保障、执法监管、基层能力等与事业发展不适应等问题。认真研究谋划民政“十五五”规划，不断完善新时代新征程民政事业发展的总体思路和“四梁八柱”。支持基层开展首创性、差异化改革探索，强化“自上而下”和“自下而上”有机衔接，形成合力打通堵点卡点的民政改革生动局面。

注重系统集成。民政工作业务多元，必须树立全局观念和系统思维，处理好民政领域经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革的系统性、整体性、协同性。推动民政各业务领域改革形成深入调查研究、制定政策、会议部署、推进落实、督查评估、优化制度的完整闭环。深入研究民政各业务领域改革的内在关联性，找准结合点、撬动因素，推动基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务各方面改革举措相互耦合，推动改革效能正向叠加、充分释放。

突出改革实效。细化实化每项改革任务的实施要求，加强督查督办，推动改革举措落细落实。改进终端落实机制，综合运用优化转移支付、加大项目倾斜、推行购买服务、培育专业社会力量等多种方式，增强基层民政服务能力。加强作风建设，树立以实干论成败的鲜明导向，推动民政党员干部勇做改革的行动派、实干家，创造让群众更加可感可及的改革成效。

（文章来源：《学习时报》）

## **深入实施积极应对人口老龄化国家战略 助力以人口高质量发展支撑中国式现代化**

民政部党组成员、副部长 唐承沛

我国已进入中度老龄化社会，人口老龄化是中国式现代化必须正视的现实问题。习近平总书记高度重视老龄工作，立足以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业全局，围绕积极应对人口老龄化，作出一系列重要指示批示，科学回答了新时代我国老龄工

作面临的重大理论和实践问题，为推动实施积极应对人口老龄化国家战略指明了前进方向、提供了根本遵循。要深入学习领会，认真贯彻落实，采取有力举措推动党中央关于积极应对人口老龄化的各项决策部署落实落地，不断开创老龄事业新局面，助力以人口高质量发展支撑中国式现代化。

### 一、切实增强实施积极应对人口老龄化国家战略的责任感、使命感、紧迫感

人口老龄化是人类社会发展进步的重要标识和客观趋势，是我国今后较长一段时间内的基本国情。实施积极应对人口老龄化国家战略，是以习近平同志为核心的党中央深刻把握应对人口老龄化工作规律，深入分析新时代我国老龄工作面临的新形势新任务，作出的重大决策部署。要深刻认识党中央这一重大决策部署的重大意义，时不我待推动贯彻落实。

一是积极应对人口老龄化在党和国家事业全局中居于重要地位。习近平总书记强调，“有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉”，这是对积极应对人口老龄化战略定位的高度概括。从中国特色社会主义事业发展全局看，未来老年人口数量达到4亿、5亿时间节点与全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略时间安排高度重合，积极应对人口老龄化将伴随中国式现代化建设全过程。党的十九届五中全会把积极应对人口老龄化上升为国家战略，标志着老龄工作进入国家战略新阶段，为新时代老龄事业发展提供了有力保障。党的二十大作出实施积极应对人口老龄化国家战略的总体部署，指明了新时代新征程老龄工作发展方向。党的二十届二中全会，将组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施等职责划入民政部，进一步健全完善老龄工作体制机制。党的二十届三中全会，着眼健全人口发展支持和服务体系，以应对人口老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，对深化老龄和养老服务领域改革作出部署。这一系列重大决策部署，充分体现了党中央对老龄工作的高度重视，以及对人口发展规律的深刻把握，为积极应对人口老龄化提供了坚强政治保证。家家有老人，人人都会老。我国近3亿老年人口背后，关乎亿万万个家庭的幸福生活。积极应对人口老龄化，不仅关系到老年人切身利益，更关系到千家万户家庭和美、代际和顺、社会和谐。要切实增强积极应对人口老龄化的政治自觉、思想自觉、行动自觉，切实推动党中央各项决策部署不折不扣落到实处。

二是我国应对人口老龄化工作具有自身特殊性。习近平总书记指出，我国是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一，老年人口数量最多，老龄化速度最快，应对人口老龄化任务最重。我国人口老龄化形势复杂严峻，应对任务艰巨繁重，具有自身特殊性，从世界范围看绝无仅有，从人类历史上看也没有人口大国应对老龄化的经验可以拿来学习借鉴。截至2023年底，全国60岁及以上人口2.97亿，65岁及以上人口2.17亿，分别占全国总人口的21.1%和15.4%，老年人口规模超过世界上绝大多数国家人口总量。据测算，未来10年内，60岁及以上的老年人口每年净增超过1000万人，预计2035年前后将突破4亿，到2050年左右突破5亿。我国人口老龄化还同时交织叠加人口负增长、高龄化、少子化、

空巢化等人口发展问题，高龄失能老年人、空巢老年人规模和占比增大，老年人口抚养比上升，养老护理员队伍紧缺，一定程度上加大了应对人口老龄化的难度。我国各地人口老龄化进程和应对能力不平衡，城乡之间、区域之间、大城市和中小城市之间、老城区和新城区之间差异明显、各具特点，应对任务复杂。与此同时，我国经济社会高质量发展和转型升级面临不少挑战，社会福利和社会保障体系还需进一步健全，人均收入水平与发达国家相比还存在不小差距，特别是农村地区老年人支付能力较弱，应对人口老龄化的基础需要不断夯实。面对这种独特的人口老龄化形势，我们必须立足自身实际，走出一条具有中国特色的大国应对人口老龄化道路。

三是充分认识我国应对人口老龄化的优势和机遇。应对人口老龄化，既要全面分析面临的困难与挑战，更要充分把握自身拥有的优势和机遇，实事求是、因地制宜制定针对性措施。我国是中国共产党领导的社会主义国家，有以习近平同志为核心的党中央集中统一领导，有集中力量办大事的制度优势，能够确保党中央关于老龄工作的重大决策部署不折不扣贯彻落实，能够全国上下步调一致推进老龄事业全面发展，能够集中力量攻坚克难开拓创新。我国基本形成了完备的国民经济产业体系，经济总量稳居世界前列，人民生活水平持续改善，全体人民共同富裕的中国式现代化深入推进，为应对人口老龄化提供了物质保障。中华民族孝亲敬老文化底蕴深厚、源远流长，“百善孝为先”、“老吾老以及人之老”、尊老爱幼等传统理念具有广泛而强烈的共识，为个人、家庭和社会力量参与老龄事业奠定了深厚文化基础。我国低龄老年人口规模大、受教育水平较高、健康状况良好、社会参与意愿强烈，截至2023年底，我国60~65岁的低龄老年人口规模约8000万，老年人口人力资源禀赋突出，老龄人力资源开发潜力巨大。党的十八大以来，在党中央坚强领导下，我国老龄事业持续健康发展，综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展的体制机制更加顺畅，老龄政策体系日趋完善，理论研究日趋成熟，实践经验丰富多样，为积极应对人口老龄化提供了有力保障。这些优势条件，是推动实施积极应对人口老龄化国家战略的重要基础，要进一步发挥好、利用好我国在政治、经济、文化、制度、人力资源等方面的优势，系统谋划、科学施策，构建与我国经济社会文化发展水平相适应的老龄工作格局。

## **二、准确把握实施积极应对人口老龄化国家战略的主要原则**

积极应对人口老龄化是一项长期而艰巨的任务，在推进过程中，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导，紧扣党的中心任务，把牢正确方向，做到循序渐进、久久为功，确保各项工作行稳致远、取得实效。

一是坚持党的全面领导，发挥党总揽全局、协调各方的核心作用。习近平总书记强调，要完善党委统一领导、政府依法行政、部门密切配合、群团组织积极参与、上下左右协同联动的老龄工作机制，形成老龄工作大格局。新时代，我国老龄事业取得显著成就，根本在于有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，根本在于习近平新时代中国

特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于老龄工作的重要指示批示精神科学指引。推动实施积极应对人口老龄化国家战略，要把党的全面领导落实到老龄事业全过程各环节，持续完善党中央关于老龄工作重大决策部署贯彻落实机制，充分发挥党在老龄工作中总揽全局、协调各方的领导作用，切实把党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力转化为全社会应对人口老龄化的强大动力，确保老龄工作始终保持正确政治方向。

二是坚持以人民为中心，让老年人安享幸福晚年。习近平总书记指出，“一个社会幸福不幸福，很重要看的是看老年人幸福不幸福”。这是党的宗旨意识在积极应对人口老龄化中的生动体现，是推动实施积极应对人口老龄化国家战略的价值取向。老龄工作要坚持以人民为中心，做到从群众中来、到群众中去。要顺应老年人对美好晚年生活的新期待，聚焦老年人在社会保障、养老服务、医疗健康、社会参与、权益保障等方面的急难愁盼，拿出更多惠民生、暖民心的举措，积极回应老年人最关心最直接最现实的利益问题。要尊重基层和群众的首创精神，学习运用“千万工程”经验，及时总结推广基层因地制宜开创老龄工作新局面的成功经验，激发基层老龄工作活力，确保基层老龄工作有人抓、老年人事情有人管、老年人困难有人帮。要尊重和依靠老年人，引导老年人树立积极健康、向上向善心态，主动参与经济社会生活，引导老年人做自身健康和养老的第一责任人，不断提高自我服务、自我管理能力和能力，推动在老有所为中实现老有所养。

三是坚持尽力而为、量力而行，实现老龄事业持续健康发展。在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。积极应对人口老龄化必须与我国基本国情相适应，既要随着经济社会发展水平的提高不断增强社会保障和服务能力，持续推进老有所养、老有所依、老有所为，努力增进老年人福祉，又要充分考虑中国特色社会主义事业发展的阶段性，合理引导社会预期，将提高养老服务水平建立在经济社会高质量发展的基础上。要充分发挥市场和社会力量作用，做大做强银发经济，促进养老服务消费，优化调整产业结构，扩大养老产品供给，满足老年人多样化、高品质养老服务需求。要坚持保基本、兜底线，优先解决困难、失能老年人等群体养老服务刚需，加大普惠性、基础性、兜底性养老服务供给，推动基本养老服务体系更加健全完善。

四是坚持系统观念，增强老龄政策制度的系统性、整体性、协同性。老龄工作本质上是服务老年人的工作，涉及政府和市场、事业和产业、经济和民生、发展和安全等方方面面，牵一发动全身，必须注重系统性、整体性、协同性，统筹谋划、一盘棋推进、协同配合落实。要把老龄工作自觉融入以人口高质量发展支撑中国式现代化大局，把握好老龄工作与促进人口高质量发展的关系，立足中国式现代化建设的现实需要和实践进程，在健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系中发挥作用，实现高质量发展。要统筹考虑老龄政策与其他经济、社会、公共事务等方面政策的关系，加强老年人家庭赡养和扶养、社会救助、社会福利、社会优待、宜居环境、社会参与等政策衔接，整合利用好生育、就业、退休、养老等各项政策措施，实现政策效应最大化。要厘清各参与主体的责任，发挥好有为

政府、有效市场、有情社会、有爱家庭等各方面作用，加强政府各相关部门之间的通力协作，鼓励和引导企事业单位、社会组织等力量积极投身老龄事业发展，更好凝聚共识与合力。

五是坚持积极老龄观，促进老年人社会参与。习近平总书记指出，要积极看待老龄社会，积极看待老年人和老年生活，老年是人的生命的重要阶段，是仍然可以有作为、有进步、有快乐的重要人生阶段。“两个积极看待”是积极应对人口老龄化的逻辑起点。积极老龄观融入了健康、参与、保障等应对人口老龄化国际共识，有利于激发和释放“银发红利”，是始终贯穿我国老龄工作的基本理念。要着力增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念，坚持应对老龄化和促进经济社会发展相结合，增强在人口老龄化背景下保持经济社会可持续发展的信心。要深入挖掘我国老年人口资源禀赋，坚持自觉自愿、量力而行，积极促进老年人社会参与，引导老年人主动为经济社会发展作出贡献。要积极看待老年生活，引导全体广大老年人面对老年生活，做好老年生活规划和安排，实现全生命周期的终身发展。

### **三、全力抓好实施积极应对人口老龄化国家战略的重点任务**

党中央围绕积极应对人口老龄化，多次在重要会议上进行研究部署，制定实施《国家积极应对人口老龄化中长期规划》《关于加强新时代老龄工作的意见》等一系列重要政策文件，对推动实施积极应对人口老龄化国家战略、进一步做好新时代新征程老龄工作提出了明确要求。要认真对照积极应对人口老龄化各项重点任务，进一步明确思路举措，加大工作力度，以钉钉子精神狠抓任务落实。

一是健全积极应对人口老龄化国家战略实施机制。持续健全完善老龄工作体制机制，切实发挥各级老龄委、老龄办职责作用，推动各成员单位积极履职尽责，形成齐抓共管、协同推进的良好局面。进一步加大老龄工作总体设计、组织推进、政策协同、评估考核等各方面制度供给，增强积极应对人口老龄化国家战略对老龄事业发展的宏观引导和统筹协调功能。进一步细化实化积极应对人口老龄化国家战略实施路径，加强与人口发展战略的深度融合、协同推进，建立支撑国家战略有效运行的政策框架，形成战略管总、制度保障、政策配套、措施衔接的实施机制，增强战略执行力。紧密围绕积极应对人口老龄化重大战略问题、老龄科学领域理论前沿问题、老龄事业和老龄产业协同发展问题、老年群体的急难愁盼问题等进行战略、政策和实践研究，为更好实施积极应对人口老龄化国家战略提供决策参考。

二是统筹完善老年人社会保障和健康支撑体系。社会保障制度是提升老年人生活水平，让老年人共享经济社会发展成果的重要支撑。要进一步完善老年人社会救助和社会福利制度，将符合条件的老年人纳入相应社会救助范围予以救助，为有需要的低收入老年人提供有针对性的照护服务、生活服务、关爱服务，为经济困难的老年人提供养老服务补贴，为经济困难的失能老年人提供护理补贴。强化老年人健康支撑体系，延长老年人健康预期

寿命，是降低应对人口老龄化成本、构建更可持续社会保障制度的有效途径。要完善以基本养老保险为基础、以企业年金和职业年金为补充、与个人储蓄性养老保险和商业养老保险相衔接的“三支柱”养老保险体系，加快建设适合我国国情的长期护理保险制度，重点解决重度失能人员基本护理保障需求。要深入推进医养结合，促进医疗卫生和养老服务有效衔接，提高医养结合服务的可及性和便利性。

三是着力发展养老服务体系。健全完善中国特色养老服务体系，让广大老年人享受可感、可及的养老服务，是推动实施积极应对人口老龄化国家战略的基本要求和迫切需要。要聚焦老年人急难愁盼和养老服务短板弱项，抓住重点领域和关键环节深化改革，构建普惠可及、覆盖城乡、可持续发展的养老服务体系，确保到2035年实现党中央确立的“中国特色养老服务体系成熟定型、全体老年人享有基本养老服务”战略目标。牢牢把握养老服务重在基层的规律特点，着力构建上下贯通、功能完善、分工科学的养老服务网络，推动养老服务资源下沉、服务延伸，向老年人床边、身边、周边聚集。以老年人需求为导向，以失能照护为重点，构建居家社区机构有效衔接的养老服务供给格局。着力促进养老服务事业产业协同发展，坚持社会效益优先、社会效益和经济效益相统一的原则，形成事业带动产业、产业支撑事业的良性发展机制。切实加强养老服务综合监管，建立健全权责清晰、分工合作的高效综合监管体系，以高水平安全保障养老服务高质量发展。

四是加快建设老年友好型社会。对标2035年总体建成老年友好型社会的目标任务，不断优化养老、孝老、敬老的社会环境，推动老年友好型社会建设提质增效，让老年人幸福感更加充实。以开展人口老龄化国情教育为抓手，持续实施中华孝亲敬老文化传承和创新工程，以及“敬老月”、“敬老文明号”创建等活动，不断营造孝亲敬老社会氛围。推动老年宜居环境建设，推进老年人家庭实施无障碍和适老化改造，加强无障碍环境建设，推动街道乡镇、城乡社区公共服务环境适老化改造，深入开展“智慧助老”行动，让老年人居住、出行、就医、办事更方便。鼓励老年人继续发挥作用，保障老年人劳动就业创业权益，创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位，提高低龄老年人劳动参与。深入开展“银龄行动”，引导老年人以志愿服务形式积极参加基层治理、文教卫生等活动，促进老年人社会参与。加强老龄法治建设，加大普法宣传教育力度，依法严厉打击各种侵害老年人合法权益的违法犯罪行为，切实保障老年人合法权益。

五是大力发展银发经济。发展银发经济既是扩大内需、发展新质生产力、构建新发展格局的新动能，也是增进老年人福祉的有力举措。要系统谋划养老产业结构布局，优化发展环境，合理引导社会资本，促进银发经济供需均衡发展。培育壮大市场主体，充分激发市场活力，推动养老服务产业规模化、标准化、集群化、品牌化发展。强化老年用品和服务供给，鼓励研发满足老年人衣、食、住、行等需求的老年生活用品。加快养老科技和信息化发展应用，推广智能化家居和智慧健康产品。大力发展养老服务与教育培训、健康、体育、文化、旅游、家政等相关产业融合发展的新模式新业态，释放养老消费潜力。

让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年是中国式现代化的重要内容。要认真学习贯彻习近平总书记关于积极应对人口老龄化的重要指示批示精神，深化改革创新，采取务实举措，狠抓工作落实，以老龄事业发展新成效有力服务和支撑中国式现代化。

（文章来源：《时事报告》）

## 积极应对人口老龄化国家战略的重要举措

民政部党组成员、中国老龄协会会长 刘振国

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），提出“积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制”的重大任务。这是推进中国式现代化新征程上积极应对人口老龄化的关键战略部署，为新时代养老事业和养老产业高质量发展提供了根本遵循和行动指南。

### 一、深刻认识完善发展养老事业和养老产业政策机制对积极应对人口老龄化的重大意义

老年人是党和国家的宝贵财富。党的十八大以来，习近平总书记高度重视养老服务工作，先后就积极应对人口老龄化、加快养老服务发展等作出一系列重要论述和重要指示，为积极应对人口老龄化、发展养老事业和养老产业擘画了宏伟蓝图。

完善发展养老事业和养老产业政策机制，科学阐释了积极应对人口老龄化的核心要义。

习近平总书记指出，“要推动养老事业和养老产业协同发展，发展普惠型养老服务，完善社区居家养老服务网络，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系”。我国人口老龄化具有老年人口规模巨大、老龄化进程速度快、应对人口老龄化任务重三个显著特征。同时，在推进中国式现代化的进程中，人口老龄化不断加剧的趋势与实现第二个百年奋斗目标的历程相伴相随，与当今世界百年未有之大变局密切相连，深刻关系到我国经济社会发展全局，关系到百姓福祉与社会稳定。《决定》提出的“积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制”，与习近平总书记关于“推动养老事业和养老产业协同发展”的重要论述和重要指示，科学把握应对人口老龄化的黄金窗口期，统一思想认识，树立战略思维，以人民为中心、以国情实际为准绳，明晰了以养老事业为基础、以事业育产业、以产业促事业的具有鲜明中国特色的积极应对人口老龄化的核心要义，凸显了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的关键考量。

完善发展养老事业和养老产业政策机制，明确回应了广大人民群众对于美好生活的期待与向往。习近平总书记指出，“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，抓改革、促发

展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子”，“一个社会幸福不幸福，很重要的是看老年人幸福不幸福”。党的十八大以来，我国经济社会发展取得前所未有的瞩目成就，综合国力大幅跃升，人民生活幸福指数不断攀高。老年人需求日益呈现多样化、个性化趋势，生活习惯和消费观念显著变化，服务内容和消费结构逐步升级，养老服务供给承载了更加丰富的人民期待。中国式现代化，民生为大。《决定》直面人民群众所需所急所盼，精准把握新时代养老服务领域的新变化、新挑战，高度重视存在的不足与短板，协同事业产业、兼顾城市农村、统筹居家社区机构，着力打造内涵更加丰富、质量更加优良，更加公平普惠、均衡可及的高质量养老服务供给体系，以更加宏伟的谋篇布局让人民群众得到更多、更直接、更实在的获得感、幸福感和安全感。

完善发展养老事业和养老产业政策机制，有力彰显了积极应对人口老龄化的战略自信。习近平总书记指出，“积极应对人口老龄化，事关国家发展和民生福祉，是实现经济高质量发展、维护国家安全和社会稳定的重要举措”。伴随经济社会发展大局的深层次调整，人口老龄化是今后较长一段时期我国的基本国情。作为老年人口总数世界第一的发展中国家，面对人口老龄化基数加大、速度加快并将深度影响经济社会发展大局的紧迫现实，必须把握历史主动，紧扣中国式现代化进一步深化改革，以高度前瞻性的战略布局应对时代之变，回答现实之问，掌握未来之机。《决定》精准掌握了人口老龄化发展的内在规律与运行逻辑，推动经济与社会联动、事业与产业共振、城市与乡村并举，充分展示了我们党应对重大社会问题的战略定力。

完善发展养老事业和养老产业政策机制，前瞻规划了老龄社会治理的有效路径。中国式现代化是人口规模巨大的现代化，而巨大人口规模的老龄化是中国式现代化的构成部分和显著特征。如此规模巨大的人口老龄化所带来的社会治理问题并无先例可循，我们所面临的困难和问题前所未有。《决定》提出发展银发经济，从事业中孕育产业，将夯实应对人口老龄化的社会财富储备放在突出位置。以养老产业发展为引擎，为老年群体提供内涵更为丰富的社会参与平台，老年人力资源发掘进入发展新阶段；统筹经济社会高质量协调发展，推动养老事业和养老产业协同发展，使得积极应对人口老龄化的制度基础更加巩固，财富储备更加充沛，人力资源更加优化，科技支撑更加有力，产品和服务更加丰富，人文环境更加友好，经济社会发展与人口老龄化进程更加适应。这是实现中国式现代化进程中老龄社会治理现代化的正确道路，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要抓手。

## **二、牢牢把握完善发展养老事业和养老产业政策机制的重大举措**

党的二十届三中全会对积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制等作出系统部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对广大老年人的深切关怀，为我们加快实施积极应对人口老龄化国家战略，构建中国特色养老服务体系指明了方向。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十届三中全会精

神，围绕实施积极应对人口老龄化国家战略，深化养老服务改革，推动养老事业和养老产业协同发展，更好满足广大老年人养老需求，让老年人安享幸福晚年。

科学厘清养老事业和产业发展的内在逻辑，推动新时代养老事业和养老产业高质量发展。推动养老事业和养老产业协同发展，充分体现了习近平总书记关于积极应对人口老龄化的科学观点与精准论断。中国特色社会主义养老事业发展必须要有养老产业做支撑，避免脱离国情实际走向僵化进而陷入福利化陷阱。同时，中国特色社会主义养老产业发展必须锚定养老事业为标的，避免走向过度产业化而损害广大老年人利益。政府大包大揽与市场一头独大均不能有效解决我国人口老龄化问题，实现有效市场和有为政府更好结合、各司其职，推动养老事业与养老产业比翼齐飞、相得益彰，才是中国特色的应对人口老龄化之道。要强化政府在发展养老事业中的支持保障职责，发挥好政府主导作用，统筹组织各方资源，在宏观规划、法治保障、政策引导、标准规范、行业监管、营商环境优化等方面有效作为，做好养老服务兜底线、保基本工作。同时要充分发挥市场资源配置作用，进一步优化营商环境，激发市场主体活力，培育发展一批规模化、专业化、连锁化养老服务机构，打造具备竞争力与影响力的养老服务和老年用品品牌。

持续加强制度创新和政策供给，构建中国特色的高质量养老服务体系。当前，我国养老服务体系仍存在短板，与我国快速发展的人口老龄化形势不适应，与推进中国式现代化的时代要求不适应，需要进一步深化改革。要优化基本养老服务供给，健全公办养老机构运营机制，提升公办养老机构基本养老服务能力，满足特困、失能、高龄老年人集中生活照料等服务需求。持续推进公办养老机构改革，发挥优质公办养老机构在人才培养、技术输出、实训示范、突发事件应对等方面的示范作用，推进优质服务资源扩容和趋于均衡布局。培育社区养老服务机构，为居家老年人提供生活照料、长期照护、紧急救援、精神慰藉等持续照料服务。健全县、乡镇、村三级养老服务网络建设，积极发展老年助餐服务，支持发展家庭养老床位，推动社区养老服务。进一步促进养老服务与医疗卫生服务资源有效衔接，优化养老机构床位结构，增加护理功能，提升对失能老年人的失能照护、基础照护、康复服务、心理支持等长期照护能力。完善公建民营、民办公助、政府购买服务等措施，落实相关惠企政策。加快补齐农村养老服务短板，推进互助性养老服务，改善对孤寡、残障失能等特殊困难老年人的服务，健全服务标准和综合监管体系。持续健全居家社区机构相协调的养老服务格局，努力提供多样化、个性化、高质化服务，积极开发新项目、新产品、新模式，打造高质量的养老服务有效供给体系。

推动发展银发经济，为经济社会发展大局提供强劲动力。发展银发经济是拉动社会投资、促进消费、助力经济结构转型升级的重要手段。要推动建设全国统一的养老服务大市场，促进相关企业规模化、连锁化、品牌化运营，为国内养老服务企业参与国际竞争提供制度保障。积极开发老年生活用品市场，引导和支持文化、旅游、餐饮、体育、家政、教育、养生、健康、金融、地产等行业与养老服务业融合发展，创新和丰富养老产业新模式

与新业态。聚焦经营主体、社会力量进入养老服务领域的痛点、堵点、难点问题，着力破除养老产业关键性生产要素制约，持续完善规划土地、设施场地、财政税收、金融保险、服务人才等持续发展政策，推动在场地设施使用、建设运营补贴、等级评定等方面对民办与公办养老机构一视同仁。加快推进互联网、大数据、人工智能等数字技术和智能硬件在老年服务领域的集成创新和融合。推进适老化改造，深入开展“智慧助老”行动，着力推动传统养老服务业改造升级，积极开发新兴养老服务业。重点发展老年用品产业，大力研发推广具备高附加值和高科技含量的拳头产品，在与国外相关产品的竞争中逐步取得优势并占据市场领先地位。

努力挖掘老年人力资源潜在动能，为推进中国式现代化贡献“银发力量”。要在经济社会发展大局中，为老年人创造多样化、个性化的工作岗位，在生产与消费两端为老年人提供更为广阔的社会参与平台。“银龄行动”已成为促进老年人老有所为重要平台之一，要深入开展新时代“银龄行动”，落实巩固拓展智力援助、创新开展社区治理、积极探索示范项目、拓宽参与渠道、加强品牌建设等工作任务。鼓励引导更多老年人参与老年志愿服务，既要老有所养、老有所乐、又要老有所为，在乡村振兴、社区治理、公益慈善、移风易俗、民事调解等领域发挥才智，作出贡献，充分展现新时代中国老年人的精神风貌。在老年用品研发推广、养老服务优化升级等工作实践中，完善相关机制，推动老年人由单一的消费者向生产者、设计者、创造者转型升级，充分利用老年人力资源，推动老年人口红利大量释放，让老年人全方位、多层次实现人生价值，享受更具时代特色、更富人生厚度的幸福晚年。

### **三、全面落实党的二十届三中全会的战略部署**

新时代新征程，我们要顺应推进中国式现代化的新要求和满足广大老年人对美好生活的新期待，坚持和加强党对老龄工作的全面领导，完善顶层设计，加强部门协作，整合多方力量，努力走出一条中国特色的积极应对人口老龄化的道路。

坚持和加强党对老龄工作的全面领导。坚持和加强党的全面领导是推动养老事业和养老产业高质量发展的根本保证。习近平总书记指出，各级党委和政府要高度重视并切实做好老龄工作，聚焦老年人的急难愁盼问题，完善政策举措，营造良好社会环境，把老年人生活保障好、作用发挥好、权益维护好。我们要确保党的路线方针政策在老龄工作中得到全面有效贯彻，把党的领导充分体现到养老服务工作的各领域全过程，始终保证养老事业和养老产业发展的正确政治方向和鲜明价值导向。

完善顶层设计。坚持围绕中心、服务大局、追求实效，以制度建设为主线，强化养老服务顶层设计，扩大养老事业产业政策供给，完善体制机制，优化管理服务，解决好老年人急难愁盼问题。制定出台推动养老服务改革发展的制度文件，积极发展普惠型养老服务，加快完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系格局。发展银发经济，更好地满足老年人多样化的养老服务需求。

加强部门协作。用好机构改革成果，进一步健全老龄工作体制机制，提升部门间统筹协调能效，加强基层老龄工作，形成部门协调通畅顺达、基层落地扎实有效的工作格局。立足我国养老服务体系存在居家社区养老服务供给不足、养老产业规模偏小、专业护理人员短缺等问题，下大力气用真功夫，以钉钉子精神精准施策，锚定热点、疏通堵点、破除难点，严格贯彻落实《决定》的重大部署。

整合多方力量。扎实推进有效市场和有为政府更好结合，凝聚合力，发挥好各自优势。综合运用全方位政策工具，打造政府市场高效联动、社会力量积极参与、社会资源充分利用的养老事业和养老产业发展新体系。鼓励和引导企业、社会组织参与养老服务事业。推动养老服务业与一、二、三产业深度有机融合，实现高质量发展。始终坚持将积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，大力构建老年友好型社会。

（文章来源：《红旗文稿》）

## 深入开展“银龄行动” 推动实现老有所为

民政部党组成员、中国老龄协会会长 刘振国

在重阳节来临之际，习近平总书记给“银龄行动”老年志愿者代表回信，对他们予以亲切勉励，向全国的老年人致以诚挚问候，彰显了以习近平同志为核心的党中央对老龄事业的高度重视和对促进老年人社会参与的殷切期望。近日，全国老龄工作委员会印发《关于深入开展新时代“银龄行动”的指导意见》，提出推动“银龄行动”拓面升级、提质增效，保障老年人参与经济社会发展的权利，实现老有所为，助力中国式现代化建设，并明确“银龄行动”由全国老龄委领导，民政部、全国老龄办统筹协调，中国老龄协会组织实施，全国老龄委有关成员单位和各省级民政厅（局）、老龄办具体落实。组织实施好“银龄行动”，是中国老龄协会深入学习贯彻习近平总书记重要回信精神的关键举措和重要职责。

### 老年是可以有作为、有进步、有快乐的重要人生阶段

习近平总书记在回信中指出，老年人是党和国家的宝贵财富。希望广大老年朋友保持老骥伏枥、老当益壮的健康心态和进取精神，既要老有所养、老有所乐，又要老有所为，为推进中国式现代化贡献“银发力量”。鼓励老年人继续积极发挥作用，是实施积极应对人口老龄化国家战略的重要内容。“银龄行动”是以老年人为主体，坚持自觉自愿、量力而行的原则，以开展智力援助和参与基层治理、社会服务等为内容，服务经济社会发展的志愿服务活动，是老年人社会参与的重要形式。

随着我国老龄化进程的加快，我国老年人社会参与政策经历了从无到有，从特定老年

群体到全体老年人，从有限参与到全面参与的进程。《中华人民共和国老年人权益保障法》规定，国家和社会应当重视、珍惜老年人的知识、技能、经验和优良品德，发挥老年人的专长和作用，保障老年人参与经济、政治、文化和社会生活。国家为老年人参与社会发展创造条件。根据社会需要和可能，鼓励老年人在自愿和量力的情况下，参加志愿服务、兴办社会公益事业。2000年，《中共中央、国务院关于加强老龄工作的决定》提出，重视发挥老年人的作用，坚持自愿和量力、社会需求同个人志趣相结合的原则，鼓励老年人从事关心教育下一代、传授科学文化知识、开展咨询服务、参与社会公益事业和社区精神文明建设等活动。2003年，全国老龄工作委员会印发《组织开展老年知识分子援助西部大开发行动试点方案》，在全国开展老年知识分子援助西部大开发行动，即“银龄行动”，倡导并组织以东部地区为主的全国大中城市离退休老年知识分子，以各种形式向西部地区开展智力援助行动，内容涵盖农业、科技、教育、卫生健康、文化等领域。2001年，《中国老龄事业发展“十五”计划纲要（2001—2005年）》提出要重视老年人的价值、发挥老年人的作用。2006年，《中国老龄事业发展“十一五”规划》提出，要鼓励和支持老年人继续参与经济社会发展，鼓励老年人积极参与维护社会治安、社区建设等社会公益活动，积极倡导和支持老年人广泛开展自助互助。2011年，《国务院关于印发中国老龄事业发展“十二五”规划的通知》提出，要扩大老年人社会参与，不断探索“老有所为”的新形式，积极做好“银龄行动”组织工作，广泛开展老年志愿服务活动。

党的十八大以来，随着人口老龄化程度的加深，我国更加注重发挥老年人积极作用。特别是随着积极应对人口老龄化上升为国家战略，对老年人社会参与的重视程度也上升到前所未有的高度。2016年，国务院印发《国家人口发展规划（2016—2030年）》，提出要鼓励老年人积极参与家庭发展、互助养老、社区治理、社会公益等活动，继续发挥余热并实现个人价值。2017年，国务院印发《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》，提出要扩大老年人社会参与，加强老年人力资源开发和开展老年志愿服务。2021年，国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，提出积极开展“银龄行动”，支持老年人参与文明实践、公益慈善、志愿服务、科教文卫等事业。2021年，《中共中央、国务院关于加强新时代老龄工作的意见》提出，鼓励老年人继续发挥作用，把老有所为同老有所养结合起来。深入开展“银龄行动”，引导老年人以志愿服务形式积极参与基层民主监督、移风易俗、民事调解、文教卫生等活动。全面清理阻碍老年人继续发挥作用的不合理规定。2024年，《中共中央办公厅 国务院办公厅关于健全新时代志愿服务体系的意见》提出，大力发展老年志愿者队伍，发挥“五老”人员的作用，持续推进银龄行动，培育志愿服务品牌。老年志愿服务成为我国新时代志愿服务体系的重要组成部分。

### **推动“银龄行动”扩面增效，拓展老年人社会参与渠道**

截至2023年底，我国60岁及以上老年人口达到2.97亿，占比21.1%，65岁及以上老

年人口 2.17 亿，占比 15.4%。虽然我国人口老龄化程度较高，但老年群体中 60—69 岁的低龄老年人比例较高，低龄化特征显著。2020 年全国第七次人口普查数据显示，低龄老年人的比例为 55.83%，人数约为 1.5 亿，这些低龄老年人健康状况更好，受教育程度更高，社会保障待遇更好，社会参与意识也更强烈。鼓励和支持老年人参与志愿服务，积极引导老年人为经济社会发展作贡献，是对新时代老年生活的重新认识和定义，是践行积极老龄观、健康老龄化的具体体现。

“银龄行动”自 2003 年启动至今，广大老年志愿者积极响应国家西部大开发、脱贫攻坚、乡村振兴战略的号召，充分发挥智力优势和技术专长，为推动西部及农村老少边穷地区经济社会发展和人民生活水平提高作出应有贡献，累计参与人数达 700 余万人次，开展援助项目 4000 多个，受益群众达 4 亿多人次，集中展现了我国老年人积极向上的精神风貌，成为我国老年人社会参与、老有所为的重要品牌。习近平总书记在回信中充分肯定“银龄行动”取得的成绩，强调指出“多年来，大家积极参加志愿服务活动，利用所学所长服务基层、服务群众，向社会传递正能量，展现了新时代中国老年人的精神风貌”。我们要进一步回应新时代我国老年人社会参与的意愿，为老年人发挥作用创造条件，推动“银龄行动”拓面升级、提质增效，从以退休知识分子为主拓展到全体老年人，服务内容从以智力援助为主拓展到社会生活的方方面面，以满足更多老年人参与志愿服务的需要。

一是巩固拓展智力援助“银龄行动”。“银龄行动”率先从智力援助开始，老年知识分子是宝贵财富，积极开发老年人才智力资源，充分发挥其专长为社会再作贡献，是实现老有所为的积极探索和推动老龄事业发展的重要举措。要在总结经验的基础上，进一步巩固拓展智力援助。要广泛动员教育、科技、农业、文化、卫生健康、体育等领域的老年知识分子参与，把“银龄行动”融入东西部协作和省域内区域协调发展，引导老年知识分子助力欠发达地区经济社会发展。要强化精准对接，积极开展需求调研，动态更新需求，精准确定援助对象、援助规模、援助形式。贯通“银龄行动”各环节，构建供给和需求反馈机制，推动需求牵引供给、供给创造需求。

二是创新开展基层治理和社会服务“银龄行动”。助力基层治理是志愿服务的重要领域。习近平总书记指出，各级党委和政府要“更好发挥志愿服务在社会治理中的积极作用”。要重视发挥老年人参与基层治理的积极作用，发挥老年人的经验优势和威望优势，鼓励有条件、有意愿的老年人以志愿服务形式参与基层民主监督、移风易俗、纠纷调解、文教卫生、体育健身等活动。结合老年友好型社区建设，为老年人参与“银发巡逻”、儿童托管、互助养老、全民参保、扶残助残等提供便利，鼓励老年志愿者参与探访关爱特殊困难老年人、残疾人，支持具备相应条件的老年人参与农村留守儿童和困境儿童关爱服务活动。

三是积极探索“银龄行动”示范项目。老年志愿服务要聚焦党和国家的中心工作，围绕中心、服务大局，把“银龄行动”与积极应对人口老龄化、乡村振兴、科教兴国、健康

中国、全民健身等战略相结合，延伸到经济社会发展更多领域。以老干部、老战士、老专家、老教师、老模范等“五老”为主体，开展习近平新时代中国特色社会主义思想宣传宣讲“银龄行动”，让党的创新理论走进千家万户。引导全国性涉老组织开展“银龄行动”，培育和发展一批专业化、有特色、层次高、规模大的项目。

四是有效拓宽“银龄行动”参与渠道。针对老年人参与志愿服务渠道不够通畅、志愿服务供需不匹配的情况，鼓励各地搭建“银龄行动”服务平台。积极探索“互联网+银龄行动”服务模式，实现“银龄行动”供需网上办理。重大公共体育设施、重大赛事、重大活动和重要会议需要招募志愿者的，结合志愿者的年龄、知识、技能和身体状况，为银龄志愿者保留一定比例的岗位。充分利用老年人原单位、所在社区的有利条件，为有意愿参与“银龄行动”的老年人提供机会。培育壮大“银龄行动”队伍，组建全国“银龄行动”志愿服务队伍，各地可按需设立本级“银龄行动”志愿服务队。

### **积极推进老年志愿服务常态化长效化**

习近平总书记强调，各级党委和政府要为志愿服务搭建更多平台，给予更多支持，推进志愿服务制度化常态化。针对老年志愿服务存在的参与环境需要优化、组织管理机制需要加强、参与途径需要明确、“高意愿”和“低参与”等矛盾，要坚持问题导向，健全完善老年志愿服务支持体系，推动老年志愿服务规范化发展，形成老年人参与志愿服务的长效机制，促进更多老年人参与到志愿服务活动中。

一要完善老年志愿服务发展的政策。政策制度是保障老年人顺利参与志愿服务的基本前提。《关于深入开展新时代“银龄行动”的指导意见》在“总体要求”中提出，“2026年，‘银龄行动’规范化、制度化水平不断提高，成为长期开展的老年志愿服务项目”。要针对当前老年人参与志愿服务政策不够完善、内容过于原则、操作性不强的实际，着力解决服务活动不够规范、激励保障机制不够健全等突出问题，增强政策制度的针对性、系统性、协调性。要进一步明确老年人参与志愿服务的权利和内容，保护老年人社会参与的权利。要推出更多有操作性的政策措施，用具体可行的政策引导老年人参与志愿服务。要建立健全老年志愿服务激励表彰和保险保障等制度，明确老年人参与志愿服务的权益保障。要积极引导老年志愿者、志愿服务组织按照《志愿服务条例》确定的原则、程序 and 标准，规范有序开展志愿服务，更好地把向上向善的道德要求转化为明确的法规规范，推动老年志愿服务高质量发展。

二要营造老年人参与志愿服务的氛围。习近平总书记强调，要在全社会广泛弘扬奉献、友爱、互助、进步的志愿精神，更好发挥志愿服务的积极作用，促进社会文明进步。老年人凭借其在经验、资源、闲暇等方面的优势，参与志愿服务的能力和意愿都有显著提升，并日益成为一支潜在的志愿服务主力军。要在全社会树立积极老龄观，正确认识老年人的价值，转变老年群体更多是作为志愿服务的被服务对象而不是服务提供者的固有观念和刻板印象。要营造老年志愿文化氛围，创作老年志愿服务题材的文艺作品、文创产品、

公益广告，宣传老年志愿服务先进典型，讲好老年志愿服务故事，征集发布“银龄行动”志愿服务公益形象代言人，树立积极的老年人形象，努力营造全社会关心和支持老年人参与志愿服务的良好氛围，充分调动老年人参与志愿服务的积极性和主动性。

三要加强老年志愿服务组织建设。目前，我国老年人参与志愿服务还面临着组织化和规范化不足的问题，急需加强老年志愿服务的组织保障，让一些单独的、零星的自发行为逐步向组织化、规范化方向发展。通过社会组织构建覆盖广泛、层次多样、高效管用的志愿服务平台，将老年志愿者组织起来，开展有针对性的志愿服务活动。要坚持引导发展和规范管理并重，大力支持、培育和发展老年志愿服务组织，提升内部治理效能和专业服务水平，提升社会公信力。支持引导老年志愿服务组织朝着专业化、规范化方向发展，加强老年志愿服务组织能力建设，更好组织、规范老年志愿服务活动，引导老年志愿服务深入、持久地开展下去。

四要完善老年志愿服务的激励和保障机制。要强化老年志愿者和志愿服务组织管理，做好注册认证、志愿服务记录和证明出具等工作。完善以精神激励为主的褒奖机制，鼓励采取服务积分、时间储蓄等方式，完善礼遇回馈和信用激励机制，增强志愿者的成就感和荣誉感。要切实保障老年人参与志愿服务的权益，评估志愿者身体状况，必要时安排行前体检，制定应急预案。为志愿者提供物资设备、安全保障及相应保险，完善志愿者保险产品和服务，加强志愿者保险的基础险种保障，最大限度解除老年人参加志愿服务的后顾之忧。开展全国“银龄行动”等老年人志愿服务典型案例征集活动，宣传老年志愿者和志愿服务组织先进事迹，展现老年人老骥伏枥、向上向善精神面貌。

**（文章来源：中国社会报）**

## 【2024年学术大会专题报道】

# 中国老年学和老年医学学会 2024 年学术大会 领导讲话和专家报告的内容摘要

2024年9月28日下午至29日上午，“2024'中国老年学和老年医学学会学术大会”在北京国家会议中心隆重举行。本次大会由中国老年学和老年医学学会主办，吸引了众多来自全国各地的专家学者和业内人士参与。大会以“深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，以学术智慧推动老龄化社会高质量发展”为主题，旨在共同探讨老龄化社会面临的新挑战和新机遇，以及如何通过学术智慧推动老龄事业的高质量发展。

以下是学术大会中领导讲话和专家报告的内容摘要：

### ◇ 2024年学术大会领导讲话部分

#### 一、刘振国（民政部党组成员、中国老龄协会会长）

民政部党组成员、中国老龄协会会长刘振国在“2024'中国老年学和老年医学学会学术大会”上致辞中指出，我国自1999年进入人口老龄化社会以来，呈现出规模大、速度快、基础薄、不平衡等特点，给我国现代化进程带来很大挑战。党中央、国务院对此高度重视，已作出积极应对人口老龄化、发展银发经济、增进老年人福祉等一系列战略部署。在此背景下，学术性社会团体和老龄研究机构发挥着学术智慧支撑的重要作用。他强调，人口老龄化是全球性挑战，也是我国经济社会发展过程中面临的重大战略课题。积极应对人口老龄化是推动经济社会高质量发展的必然要求，增进老年人福祉是中国式现代化的重要体现，同时也是构建和谐社会的重要基础。

与西方发达国家相比，我国进入人口老龄化社会时间较短，加强老龄科学学科建设是大势所趋。刘振国会长引用习近平总书记的指示，强调要加强老龄科学研究，构建中国特色哲学社会科学，归根结底是建构中国自主的知识体系。同时，党的二十届三中全会也明确提出要建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制。在此背景下，老龄学术性社会团体和研究机构要以创新为驱动，加强跨学科合作，形成高质量研究成果，为政府决策提供科学依据。

此外，刘振国会长还对中国老年学和老年医学学会在新时代老龄工作中的发挥更大作用寄予厚望。他强调，中国老年学和老年医学学会作为老龄领域的重要学术组织，学会应继续发挥学术智慧优势，强化学术研究职能，积极主动开展积极应对人口老龄化相关的重大课题研究，推动老龄人才培养，加强学术交流，为新时代老龄工作提供有力智力支撑。

最后，他强调积极应对人口老龄化是一项长期而艰巨的任务。我们要站位党和国家事业全局，认真贯彻好习近平总书记关于老龄工作的重要指示批示讲话精神，落实好党中央国务院关于老龄工作的决策部署，以更加饱满的热情、务实的作风、创新的思维，共同推动老年学和老年医学学术研究工作高质量发展，为实施积极应对人口老龄化国家战略做出应有的贡献。

## 二、王绍忠（中国老龄协会副会长、中国老年学和老年医学学会会长）

中国老龄协会副会长、中国老年学和老年医学学会会长王绍忠在“2024’年中国老年学和老年医学学会学术大会闭幕总结中强调，本次学术大会的成功举办，是第七届理事会成立后首次举办的学术盛会，在老龄研究领域具有重要意义。大会的主旨论坛与专题论坛汇聚了多位老龄工作领域的权威领导和知名专家，他们凭借丰富的实践经验、深厚的学术造诣，以及对老龄工作和老龄问题的独到洞察，分享了老龄工作、老年学和老年医学多个领域的最新研究成果、前瞻性观点点和建设性意见建议。

此外，本次大会得到了上级主管部门、各地方学会及学会分支机构的鼎力支持。民政部党组成员、中国老龄协会会长、民政部社会管理局局长刘振国同志亲临现场并发表致辞，对学会的工作提出了具体而明确的指导意见和工作要求。

展望未来，王绍忠会长指出，第七届理事会将围绕以下四个方面推动学会工作创新发展：一是持续办好学术大会，构建老龄领域高水平的学术交流平台；二是强化学会的学术研究职能，激励和支持会员单位及专家学者开展原创性研究，促进老年学和老年医学领域的科技创新与成果转化；三是充分利用学会的专家资源优势和行业影响力，为老龄事业的健康发展提供坚实支撑，加强与政府部门、企业及社会的合作；四是深化与各地老年学会、其他学术机构及国际组织的交流合作，汲取国际先进理念和经验方法，共同推进老年学和老年医学领域的发展与进步。

王绍忠会长还表示，作为老龄领域综合性的学术社团组织，中国老年学和老年医学学会要积极发挥学术引领作用，深化老年学和老年医学领域的研究与实践，加强学科建设、人才培养和学术研究，同时加大科普宣传和教育的力度，提升公众对积极应对人口老龄化的认知与理解。他呼吁各方携手并进，努力发挥学术智慧，为推动我国老龄工作的发展与进步，为实施积极应对人口老龄化国家战略贡献应有的力量。

## ◇ 2024年9月28日下午--主旨报告部分

### 一、张晓峰（民政部老龄司副司长）

#### 题目《深入实施积极应对人口老龄化国家战略 推动老龄工作高质量发展》

在中国老年学和老年医学学会2024年学术大会开幕式上，民政部老龄工作司副司长张晓峰发表了题为“深入实施积极应对人口老龄化国家战略 推动老龄工作高质量发展”的主

旨报告。报告深入学习了习近平总书记关于老龄工作的重要论述，并围绕新时代老龄工作的基本情况、总体思路及如何开创新局面进行了阐述。

张晓峰首先指出，党的十八大以来，党中央高度重视老龄工作，习近平总书记多次主持召开会议研究老龄工作重大政策，多次对老龄工作作出重要论述和指示批示，提出一系列新思想新观点新论断，为新时代老龄工作指明了方向。他强调，要准确把握新时代老龄工作的基本情况，这包括党的二十届三中全会对新时代老龄工作的重要决策部署、我国人口老龄化发展新形势对新时代老龄工作的新挑战，以及我国应对人口老龄化的顶层制度设计为老龄工作提供的引领和保障。

在谈到新时代老龄工作的总体思路时，张晓峰从四个方面进行了深刻阐述。一是党的领导是做好老龄工作的根本保证，要始终坚持和加强党对老龄工作的全面领导，形成多元主体责任共担、老龄化风险梯次应对、老龄事业人人参与的新局面。二是老龄工作在党和国家事业全局中具有重要地位和作用，要坚持从全局和战略高度谋划和推进老龄工作，不断增进老年人福祉。三是应对人口老龄化的积极取向和科学方法，要牢固树立积极的老龄观，全面辩证看待人口老龄化问题，推动积极应对人口老龄化国家战略与国民经济和社会发展规划以及社会保障、健康老龄化、老年教育等领域规划衔接落实。四是老龄工作的重要任务，要强化对重大政策规划实施的评估和监督，确保党中央重大决策部署落实落地。

在努力开创新时代老龄工作良好局面的部分，张晓峰提出了三项具体措施。一是建立与老年人口高质量发展需要相匹配的服务体系，包括加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，优化养老服务供给，加快补齐农村养老服务短板，积极发展老年助餐服务，完善老年人健康支撑体系，加快建立长期护理保险制度。二是进一步挖掘人口老龄化给国家发展带来的活力和机遇，包括促进老年人社会参与，加快发展银发经济，积极发展养老金融。三是进一步推进老年友好型社会建设，包括在持续在政策环境、居住环境、数字环境、法律环境和社会环境等方面发力，提高老年人的满意度和幸福感。

张晓峰最后强调，新时代老龄工作责任重大、使命光荣。他希望各类涉老社会组织及老龄工作同仁能够齐心协力、共谋进取、携手并进，推动我国老龄事业高质量发展，为全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

## **二、王建业（国家老年医学中心主任，中国老年学和老年医学学会副会长）**

### **题目《面对老龄化挑战，中国老年医学发展的现状、问题与展望》**

国家老年医学中心主任、中国老年学和老年医学学会副会长王建业教授，从我国老年医学的发展视角出发，深入剖析了当前老年医学的现状与面临的问题，并展望了其未来发展趋势。随着老龄化社会的到来，老年医学正面临着前所未有的挑战与机遇。正逐步从边缘学科发展成为支柱学科、核心学科和重点发展学科。

中国的老年医学源于上世纪六十年代，而当前正处于蓬勃发展的阶段。王建业教授详

细阐述了以下几个方面的发展：

（一）在老年医学人才队伍建设方面，正着力从学科带头人培养、老年医学团队建设以及人才梯队建设三个方面推进。通过鼓励各学科带头人及医学专家转向老年医学领域，并在医学院增设老年医学系，老年医学人才队伍正在快速成长。

（二）在老年医学的组织机构建设方面，现已形成由各类学会、协会、国家老年医学中心及老年病临床研究中心等组成的多元化体系。

（三）在学科建设方面，已设立了国家临床重点专科建设项目、学位点建设及专科医师培训，以推动老年医学的学科发展。

（四）在老年医学研究方面，投入了大量力量进行衰老与抗衰老、衰老与疾病、衰老与健康等基础研究。同时，临床方面也出台了诸多指南和专家共识，以指导老年医学科医生为患者提供有效的诊疗服务。此外，预防医学、康复医学、护理学、精神心理学等领域也均得到了大力投入。

（五）在学术交流、健康宣教以及指南、共识和标准的制定方面，也取得了显著成果。

然而，当前我国老年医学发展仍面临一些问题。主要表现为：老年医学人才虽加速培养，但相对于人口老龄化趋势，总体仍显不足；老年疾病的经济负担日益加重，预计2050年将达到13万亿；同时，现有的健康支撑和科技支撑尚不能满足整体健康需求和养老需求，缺乏针对老年人多发病、常见病的流行病学诊疗规范等。

在人口老龄化背景下，党中央、国务院高度重视老年健康工作，这为未来老年医学的快速发展提供了有力保障。展望未来，老年医学及老年科将继续蓬勃发展，由原来的边缘学科逐渐成为支柱学科、核心学科和重点发展学科。老年预防医学、老年康复医学、老年护理学及老年精神心理学等领域也将迎来更大的发展机遇。中国的老年医学也必将走向世界，为全球老年医学的发展贡献更多力量。

### **三、郝福庆（国家发改委社会发展司原副司长、一级巡视员）**

#### **题目《发展银发经济的若干思考》**

国家发改委社会发展司原副司长、一级巡视员郝福庆就“发展银发经济的若干思考”这一主题作了主旨报告。他详细阐述了银发经济的发展机遇与挑战，并强调了发展银发经济的重要意义，指出其不仅是“中央有部署、市场有潜力、人民有需求”的体现，更是福祉经济、消费经济、服务经济、未来经济、孝慈经济和政治经济的综合体现。

郝福庆提出，要发展银发经济，需从以下五个方面着手：一是提高认识，深刻领会银发经济的重要性和紧迫性；二是做好规划，明确银发经济的发展目标和路径；三是用好政策，充分发挥政策在引导、支持和保障银发经济发展中的重要作用；四是锐意改革，打破制约银发经济发展的体制机制障碍；五是勇于创新，不断探索银发经济发展的新模式和新

路径。

党的二十大报告明确指出，“实施积极应对老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业”，并将高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务。2024年1月11日，国务院办公厅印发了《关于发展银发经济 增进老年人福祉的意见》，首次以一号文件的形式专门强调了银发经济的重要性。

为贯彻落实中央精神，郝福庆指出，我们需要深入探讨三个关键问题：一是银发经济的定义和内涵；二是发展银发经济的必要性和紧迫性；三是如何有效推动银发经济的发展。他进一步解释，银发经济是指为老年人提供产品和服务（包括为老龄阶段做准备）的全部经济活动的总和，涵盖了生产、流通、分配和消费的全过程。银发经济的业态可以通俗地划分为“衣食住行用，康养文旅服”等多个方面。

郝福庆强调，要梳理好银发经济的产业链、生态圈、产品集和标准系，以推动银发经济的健康有序发展。他指出，银发经济方兴未艾，发展前景一片光明，我们应抓住机遇，积极应对挑战，共同推动银发经济的繁荣发展。

#### **四、杜鹏（中国人民大学人口与健康学院院长、中国老年学和老年医学学会副会长）**

##### **题目《促进新时代老年社会参与高质量发展》**

中国人民大学人口与健康学院院长、中国老年学和老年医学学会副会长杜鹏教授就“促进新时代老年社会参与高质量发展”这一主题作了主旨报告。他强调，作为积极老龄化的核心要素，老年社会参与应从一个更为全面的视角来审视。老年人的作用不仅限于在经济领域开发人力资源，而应推动他们在经济、政治、文化和社会等多个领域的全面参与，从而实现个人成长、经济发展和社会进步的多维度价值。

杜鹏指出，老年社会参与已从实现个人积极老龄化和健康老龄化的层面，上升为实施积极应对人口老龄化国家战略的重要举措之一。从《关于加强新时代老龄工作的意见》鼓励老年人继续发挥作用，到党的二十届三中全会提出发展银发经济并创造多样化、个性化的老年就业岗位，老年群体的价值日益受到重视。

面对新发展格局，我们需要积极看待人口老龄化现象，勇于应对老龄化挑战，并努力创造老龄社会的价值。在制度层面，需打破老年人就业的年龄歧视，完善劳动权益保障政策，解决老年人求职难和保障不足的问题。在组织层面，应明确老年志愿服务的主管单位，鼓励社会力量参与其组织、管理和运营，为老年志愿者提供更多元、更丰富的参与机会，改变当前高意愿低参与的现状。在教育层面，要强化老年教育的赋能作用，发展实用型生活课程、职业技能教育和老年学历教育，克服老年教育在供需匹配和教学内容上的局限。在环境层面，要以“一老一小”为重点，构建老年友好型社会福利政策体系，完善养老托育服务体系，减轻家庭照料责任对老年社会参与的挤出效应。同时，要加强农村老年人的经济保障，完善农村公共服务基础设施，开展多样化活动，推动农村老年人从高度劳

动参与向多元化社会参与转变。

杜鹏的观点旨在推动新时代老年社会参与的高质量发展，实现老年人在社会各个领域的全面参与和价值实现。

## **五、黄石松（中国人民大学国家发展与战略研究院高级研究员、老龄产业研究中心主任，北京市老年学和老年健康学会会长）**

### **题目《全球养老服务的新动向与中国的创新突破》**

中国人民大学国家发展与战略研究院高级研究员、老龄产业研究中心主任、同时担任北京市老年学和老年健康学会会长的黄石松教授，在题为“全球养老服务的新动向与中国的创新突破”的主旨报告中，深入探讨了全球养老服务的理念与实践。他从机构养老“居家化”、居家养老“智能化”、社区功能重构以及银发经济模式创新等多个维度，对全球养老服务的现状与趋势进行了系统的梳理与总结。

基于对疫情后美国、日本、德国、意大利等国的考察，黄石松指出，疫情引发了两大深刻反思：一是对疫情所带来的养老服务方式与经济发展模式的全面审视；二是在新一轮科技革命即将到来的背景下，大数据、算力算法、人工智能等领域的突破，正对养老服务形态、银发经济发展及老年健康资源配置方式产生根本性变革。

尽管我国养老行业被视为传统行业，但积极应对人口老龄化，科技无疑是一条必由之路和重要支撑。然而，科技赋能养老服务进展缓慢，根本原因在于养老产品和服务的特殊内在属性，即其无法完全市场化，蕴含大量福利因素，导致产品难以标准化。

为此，黄石松再次强调了从机构养老“居家化”、居家养老“智能化”、社区功能重构及银发经济模式创新等角度，对全球养老服务的理念与实践进行梳理与总结的重要性。

结合对党的二十届三中全会精神的学习理解，黄石松指出，中国式养老与西方养老相比有几个突破点：一是依托中国制造业门类齐全的优势，打造全产业链的养老产品制造体系；二是利用市场容量大的优势，与机构、社区、居家相结合，构建中国式的社区居家智慧养老服务体系；三是发挥社会治理优势，构建中国式长期照护服务体系；四是发展文化旅游等多元化养老模式。

在科技赋能的背景下，黄石松还探讨了如何通过互联网手段和社会治理在信息数字化基础上的解决方案，形成机构、社区、居家相协调的智慧化养老服务体系。他提出，科技赋能的关键在于：一是基于银发经济与宏观经济发展的内在关联；二是基于协同发展的内在要求；三是运用技术手段解决供需对接过程中的价值发现、支付保障、质量评价、社会参与纠纷处理及诚信体系建设等问题，从而形成一个完整的供应链、生态链、价值链，并推动研发经济发展的新模式。

## **六、原新（南开大学经济学院教授、南开大学老龄发展战略研究中心主任、中国老年学和老年医学学会副会长）**

## **题目《老龄社会新常态亟需全面适老化改革》**

南开大学老龄发展战略研究中心主任、中国老年学和老年医学学会副会长原新教授在题为“老龄社会新常态亟需全面适老化改革”的报告中强调，随着老龄社会的到来，那些为年轻社会和成年社会所建立并逐步完善的经济社会体制机制已越来越难以适应当前的需求，因此，适老化改革显得尤为迫切。这场改革不仅是经济社会全领域的一次战略性革命，也是全社会主动适应老龄社会持续深化发展的必然选择。

原新教授指出，人口发展规律表明，人口负增长与深度老龄化将在整个 21 世纪相互交织、相互强化。我国正经历着前所未有的、规模巨大、进程迅速、程度深重、形态稳定且差异显著的人口老龄化过程。人口老龄化与经济社会要素的交织，正逐步塑造出一个全新的老龄社会形态，这将成为中国式现代化的基本社会新常态。

面对这一新常态，原新教授认为，在深化全面改革、推进中国式现代化的过程中，我们需要一场多维度、深层次、长期且全面的适老化改革。适老化改革与简单的适老化改造不同，它拥有更深刻的内涵和更广泛的外延，是经济社会全领域的一次深刻变革。

与世界人口老龄化先行国家相比，中国式现代化的适老化改革面临着诸多挑战，包括老年人口规模巨大、劳动力老化、人力资源不匹配等人口基础挑战，以及制度建设、政策制定、实践资金支持等社会架构挑战。此外，高龄老人养老、数字社会治理、人工智能伦理等风险防范问题，以及从未富先老向随老而富转变、最终实现共同富裕的现代化任务，也是我们必须面对的挑战。

因此，原新教授呼吁，我们应秉持科学认识、主动适应、积极应对的基本原则，树立老龄社会主流化理念，将适老化改革融入国家战略体系框架和深化全面改革进程。从思想适老化、兼顾硬件和软件改造、推动覆盖全域等层面出发，全面推进老龄社会治理体系和治理能力现代化，以更好地适应老龄社会的新常态。

## **七、吴玉韶（复旦大学老龄研究院副院长、中国老年学和老年医学学会副会长）**

### **题目《老年社会参与的作用与意义》**

复旦大学老龄研究院副院长、中国老年学和老年医学学会副会长吴玉韶聚焦于“老年社会参与的作用与意义”。他强调，鼓励老年人积极参与社会活动，开发老年人力资源，将老年人从被视为社会负担转变为宝贵资源，从而实现人口的第二次红利，是我国积极应对人口老龄化的重要举措。吴玉韶从老年人力资源开发的角度，深入阐述了老年社会参与的重要性，指出在新时代的新养老模式下，应以促进老年人的全面发展为根本目标。老年人不应仅仅是被动接受服务的对象，更应成为主动提供服务的主体。

随着人口预期寿命的延长、老年人口的增加以及科技的进步，我们需要以积极的方式重新构建对老龄化的认知。鼓励老年人社会参与，开发其人力资源，将老年人转变为资源而非负担，是实现人口第二次红利的重要途径。根据第四次中国老年人生活状况抽样调查

数据，2015年全国60岁以上老年人口的在业率为26.8%，相比2000年下降了6.19个百分点，老年人口在业率总体呈现逐年下降趋势。然而，我国老年人口数量庞大，老龄化速度快，但尚处于低龄化阶段。截至2023年底，我国60岁以上老年人口达到2.98亿，占总人口的21.1%，其中65岁以上老年人口为2.17亿，占15.4%，而60-64岁老年人有8100万，占比达到27%，60-69岁低龄老年人占比更是超过55%。因此，扩大老年人社会参与，充分发挥其作用，潜力巨大。

研究与实践表明，老年人社会参与与其身心健康之间存在正相关关系，参与越活跃，身心健康状况越好。为此，《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》明确提出，要将老有所为与老有所养相结合，完善就业、志愿服务、社区治理等政策措施，充分发挥低龄老年人的作用。在新时代的新养老模式下，老年人不仅是被动接受服务的客体，更是主动提供服务的主体。老年人之间心灵距离最短，老老相助，低龄健康老年人服务高龄失能老年人的效果尤为显著。近年来，各地开展的空巢巡访、时间银行、互助养老、老年协会、银龄行动等取得了显著成效。

## **八、李志宏（中国老龄协会事业发展部主任）**

### **题目《把握好推进中国特色养老服务体系建设的底层逻辑》**

中国老龄协会事业发展部主任李志宏的主旨报告深刻剖析了中国特色养老服务体系建设的核心逻辑，强调了在建设过程中需精准把握“小养老服务”的分化逻辑与“大养老服务”的整合逻辑。他具体阐述了如何通过这两方面的逻辑把握，推动养老服务供需的精准匹配与综合连续一体化发展。构建成熟定型的中国特色养老服务体系，是实施积极应对人口老龄化国家战略的基本要求，对国家发展全局、亿万百姓福祉以及社会和谐稳定具有深远影响。

#### **（一）精准把握“分”的底层逻辑，促进养老服务供需精准匹配**

1. 服务对象分层：根据收入状况、失能程度及家庭支撑情况，对服务对象进行细致分层。
2. 服务项目分类：明确区分康复护理类、生活照料类、精神慰藉类及巡视探访类等不同类型的服务项目。
3. 服务地点分域：清晰界定居家、社区及养老机构等不同服务地点。
4. 服务体系分级：构建县、乡、村三级养老服务网络，实现服务体系的全面覆盖。
5. 服务性质分性：明确兜底型、普惠型及完全市场型等不同性质的服务，以满足多元化需求。

#### **（二）精准把握“合”的底层逻辑，促进养老服务综合连续一体化发展**

1. 政策整合衔接：加强三大制度体系的衔接、规划衔接及政策功能衔接，确保政策的一致性与连贯性。

2. 服务综合连续：实现居家、社区与机构服务的贯通，推动医养康养结合、养为结合及多业态融合，形成综合连续的服务体系。

3. 设施融合共享：促进服务设施的共建共享，打破群体与部门条块分割，实现资源的优化配置。

4. 数据联合互通：加强数据资源的互联互通，消除信息孤岛，提升服务效率与质量。

5. 资金合作融通：通过政策性金融、开发性金融、商业性金融及合作性金融的协同作用，形成融资合力，支持养老服务体系的持续发展。

## ◇ 9月29日上午--专题报告部分

### 一、党俊武（中国老龄科学研究中心原副主任）

#### 题目《建设生育友好型社会是老龄社会高质量发展的基本逻辑》

中国老龄科学研究中心原副主任党俊武在专题报告中深入阐述了建设生育友好型社会对于老龄社会高质量发展的重要性，指出党的二十届三中全会提出的“建设生育友好型社会”理念，是对西方传统现代化模式的一种超越。面对人口老龄化问题，中国式现代化不仅仅局限于采取鼓励生育的短期政策措施，而是致力于从根本上调整经济社会发展方式，使之更加有利于生育和人的全面发展。

人口老龄化作为现代化的一个结果，体现了人类文明的进步。然而，人口过度老龄化却是西方传统现代化模式所隐含的深刻问题。西方传统现代化模式往往过分追求利润最大化，导致整个社会的发展以利益至上、物质发展、利润赚取和资本向少数人集中为导向，从而压制了人的发展、人的价值和意义。在这种发展模式下，生育行为被利益驱动所左右，西方传统现代化实质上成为了一种绝育式现代化，西方经济也成为了绝育经济。即便西方发达国家实施了包括补贴、假期等在内的各种家庭公共政策，也难以扭转低生育率和人口过度老龄化的趋势，因为其核心发展方式仍然指向利益和利润，而非人的生育和发展需求。

许多人因西方几十年甚至近百年的鼓励生育政策效果不佳而对人口老龄化持悲观看法。然而，党的三中全会提出的“建设生育友好型社会”理念，正是对西方传统现代化的超越。它强调以人的发展为中心，而非以物的发展为中心，力求使物质发展服务于人的发展需求。通过调整经济社会发展方式，使之更加有利于生育和人的全面发展，再辅以完善的家庭公共政策，我们可以避免对人口老龄化的过度悲观态度。

因此，在人口老龄化问题上，中国式现代化不仅关注鼓励生育的治标性政策措施，更致力于从根本上调整经济社会发展方式，使之有利于生育和人的全面发展。这不仅是避免陷入西方传统现代化加剧“人口过度老龄化陷阱”老路的必然选择，也是实现老龄社会高质量发展的治本之道。

## 二、陈彪（首都医科大学宣武医院国家老年疾病临床医学研究中心主任、中国老年学和老年医学学会副会长）

### 题目《以人为中心的老年神经退行性疾病全程管理》

首都医科大学宣武医院国家老年疾病临床医学研究中心主任、中国老年学和老年医学学会副会长陈彪教授在其专题报告中，以“以人为中心的老年神经退行性疾病全程管理”为主题，强调了实施以患者为核心的全疾病周期管理的紧迫性，并分享了具体实践案例。随着我国人口老龄化的迅速推进，老年痴呆、帕金森病等老年神经退行性疾病的患者数量急剧上升。这些疾病特征鲜明，包括较长的临床前期与前驱期、病程漫长、致残率高且目前无法治愈，对患者的生活质量造成了严重影响，同时也给家庭和社会带来了沉重的经济负担。

面对这一挑战，我们积极探索并构建了针对帕金森病和老年痴呆的互联网分级诊疗与全程管理平台。该平台以互联网医院和大数据为基础，围绕“筛查、诊断、治疗与康复”的全流程，为患者提供早期筛查、健康管理、远程诊疗、团队会诊、线下评估及预约等一系列服务。同时，我们依托专病联盟，开展专业培训，打造了一个连接患者、医生与机构“三端”，融合线上与线下“两种场景”，覆盖“一个疾病管理闭环”的“3-2-1”服务体系。这一体系打破了时空限制，形成了分级诊疗的新生态。

我们的实践经验表明，通过互联网和数字医疗平台与专科医生联盟的紧密合作，以及线上医生工作室模式的运用，能够有效激发医生的积极性，促进上下级医务人员之间的分级联动，实现以患者为中心的连续管理。然而，在解决线上支付保障和医生独立行医机制等方面，我们仍面临诸多挑战，需要继续努力探索和完善。

## 三、杨宇飞（西苑医院肿瘤科主任、中国老年学和老年医学学会副会长）

### 题目《中西医融合肿瘤康复之路》

西苑医院肿瘤科主任、同时担任中国老年学和老年医学学会副会长的杨宇飞教授，以“中西医融合肿瘤康复之路”为题进行了分享。康复医学作为四大医学支柱之一，虽然历史不足百年，但其中的肿瘤康复领域近年来发展迅速，这一进步与我们的不懈努力息息相关。

早在2014年，我们就派遣人员前往美国学习先进的肿瘤康复技术，发现美国顶尖肿瘤医院已经开始运用针灸等中医手段为患者提供服务。受此启发，我们随后成立了中国老年学和老年医学学会肿瘤康复分会，着手进行肿瘤康复二级学科的理论与实践探索。

在理论层面，我们融合了中医之道、中西结合之法与术，以此为基础，深入探讨了适合中国人的肿瘤康复模式。我们率先提出了肿瘤康复多学科模式的概念，并构建了具有中国特色的模式框架。同时，我们出版了5本专著，组织全国专家从理论和实践两个层面进行深入探讨和交流。

在实践层面，我们依托科研项目和课题，与具备实力和条件的肿瘤医院合作，开展了具有中西医结合特色的肿瘤康复学科研究，推动了肿瘤康复学科的不断发展。期间，我们充分利用专家资源和优势，通过专著形式分享了优秀病例，为青年学者提供了宝贵的学习机会，实现了传帮带和理论与实践相结合的良好效果。

#### **四、黎健（国家卫健委北京老年医学研究所教授、中国老年学和老年医学学会老年病学分会主任委员）**

##### **题目《代谢功能紊乱与心血管衰老》**

国家卫健委北京老年医学研究所的教授、同时担任中国老年学和老年医学学会老年病学分会主任委员的黎健，以“代谢功能紊乱与心血管衰老”为题，分享了其研究领域的最新成果。他强调，衰老是心血管疾病的主要危险因素，而心血管衰老的奥秘主要涉及三个亟待解答的问题：心血管衰老的机制是什么？如何评估和预警心血管的衰老程度？以及心血管能否实现健康衰老？

衰老具有 12 个特征，这些特征分布在分子、细胞、系统三个层面，其中代谢通路在调控衰老过程中起着关键作用。代谢紊乱被视为衰老的驱动因子，而衰老细胞则是代谢疾病的驱动因素。黎健教授的团队在研究中发现，衰老细胞的代谢功能状态发生了显著变化，具体成果包括：揭示了 Ucp372 调控肝脏脂质蓄积的机制；阐明了髓巨噬细胞来源的外泌体如何调节糖代谢；发现了循环 MMA 蓄积会促进 apoE<sup>-/-</sup>小鼠动脉粥样硬化的发展，且 MMA 通过调控内皮细胞代谢重编程，加速内皮细胞衰老；以及心肌细胞中的 DDX17 如何通过线粒体代谢与稳态影响心脏衰竭。

此外，黎健教授团队还发表了关于血管和心脏衰老的生物标志物研究成果，并提出了针对衰老及其相关疾病的干预策略。这些策略包括：通过间歇性禁食来延缓衰老；适度运动以降低心血管病的死亡风险；以及使用药物延缓衰老，特别是靶向代谢通路的分子药物。黎健教授表示，他们的目标是不仅要追求长寿，更要实现健康老龄化。

#### **五、王亮（解放军总医院第八医学中心老年病科主任、中国老年学和老年医学学会骨质疏松与骨内科分会主任委员）**

##### **题目《以骨内科为基础的老年病科建设的创新之路》**

解放军总医院第八医学中心老年病科主任、同时担任中国老年学和老年医学学会骨质疏松与骨内科分会主任委员的王亮教授，以“以骨内科为基础的老年病科建设的创新之路”为主题，分享了其在这一领域的宝贵经验。王亮教授介绍的骨内科模式，是以内科医生为核心，聚焦于骨相关慢性疾病的全程防控，融合了预防医学、临床医学、康复医学等多个领域，形成了一体化综合骨病管理模式。该模式倡导“八个一体化”的非手术管理策略，即骨内外一体化、手术康复一体化、中西医一体化、医护患一体化、医学与人文一体化、医学与自然一体化、医学与科技一体化、医学与艺术一体化，以提供全面、细致的骨

病管理服务。

专家团队涵盖了心血管、骨科、呼吸、内分泌、风湿、骨内科、血液、中医、康复、营养、心理等多个学科和领域，确保了跨学科合作与综合诊疗的顺利进行。

自 2009 年起，王亮主任在解放军总医院第八医学中心创立了创新的老年病科，并以骨内科为核心进行建设。在原有骨内科的基础上，他们创新性地将“绿色医学”（包括园艺治疗、森林康养和音乐治疗等）应用于多种慢性病的辅助治疗中，进一步提升了患者的康复能力。

骨内科自成立以来，已管理了 2 万余名骨病患者。它的建立不仅使骨外科与骨内科紧密结合，形成了完整意义的“大骨科”，还清晰定义了“大骨科”的内涵与外延，使得许多疾病的归属更加明确，进一步推动了精细化诊断与多元化治疗模式的完善。这种创新模式的探索经验，对于在当前人口老龄化背景下，如何更好地建设老年病科具有重要的借鉴意义。

## 六、冯善伟（中国残疾人事业发展研究中心研究员）

### 题目《完善社会保障制度和关爱服务体系 共创老年残疾人美好生活》

中国残疾人事业发展研究中心研究员冯善伟在专题报告中强调，应坚守平等、融合、共享的价值理念，将老年残疾人的需求置于核心位置。她提出，政府应强化在老年残疾人养老等议题中的责任主体地位，并促进市场、社会组织、社区、家庭和残疾人等多元主体间的紧密协作。冯善伟呼吁，要积极推动老年人和残疾人社会保障制度与关爱服务体系政策的衔接及融合发展，共同为老年残疾人创造更美好的生活。

她指出，我国是世界上老年残疾人口最多的国家。2022 年，持有残疾人证的老年人数量达到约 1736 万，占有持证残疾人的 46.1%，且这一数字较 2018 年增加了 208 万。随着老年人预期寿命的延长、慢性病的增多以及社会福利的改善，老年残疾人的数量预计将持续上升，残疾人问题正逐渐聚焦于老年残疾人群体。

冯善伟还提到，老年残疾人的生活质量远低于健全老年人。2022 年，老年残疾人家庭人均年收入仅为社会平均水平的 63%，相对贫困发生率为 21.7%，超过 70%的残疾人生活来源依赖于家庭其他成员。此外，55.3%的老年残疾人存在不同程度的生活自理能力障碍，超过 90%的老年残疾人面临一种或多种生活活动能力障碍。老年残疾人的照护需求量大且个性化、多重性特点明显，对社会保障和照护等关爱服务具有很强的依赖性。

尽管我国已建立了残疾人、老年人的社会保障和公共服务体系，有效保障了老年残疾人的基本生活，但仍有大量老年残疾人被排斥在既有社会保障和服务政策体系之外，原因之一是尚未建立起以老年残疾人为目标群体的专项政策。

党的二十大和二十届三中全会对完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系、促进残疾人事业全面发展提出了明确要求。冯善伟认为，解决残疾人养老问题是提升残疾老年人生

命生活质量的关键，将有效推动老龄事业和残疾人事业的协同发展。因此，在新发展阶段，我们应继续坚守平等、融合、共享的价值理念，以老年残疾人需求为中心，强化政府责任，促进多元主体协作，积极推动老年人和残疾人社会保障制度与关爱服务体系政策的衔接及融合发展，共同为老年残疾人创造更加美好的生活。

## 七、陈凯（北京阳光老年健康基金会理事长

### 题目《发展财富传承服务 推动我国银发经济扩容提质》

北京阳光老年健康基金会理事长陈凯以“发展财富传承服务推动我国银发经济扩容提质”为题，深入探讨了我国财富传承服务的现状、意义及未来发展对策。他引用了李强总理的预测，指出到2050年，我国老年人口的消费潜力或将达到40多万亿元，占GDP比重超过12%，强调了围绕老龄人需求发展相关行业的重要性。

陈凯理事长从以下几个方面进行了详细阐述：

（一）财富传承作为老年人的基础性刚需。随着改革开放四十多年的积累，广大家庭已拥有可观财产。老年人因年龄、身体及家庭结构特点，对财富传承的需求愈发迫切。据估算，未来30年，财富传承服务业的增加值每年至少可达4500亿。

（二）财富传承服务的类型与特点。此类服务具有跨领域、长期性、家庭性、财产性及道德风险高等特点，涵盖遗嘱服务、保险服务、继承服务、家族信托、意定监护、遗产管理、生前预嘱、遗体捐赠、以房养老、精神传承、家风建设等多种产品和服务类型。

（三）发展财富传承服务的重大意义。它关乎国计民生、共同富裕、老年维权、养老保障、家庭和谐、民营企业平稳运行、社会公平与弱势群体保护，以及优秀传统文化的传承，是服务业升级和新质生产力的重要体现。

（四）财富传承服务的现状。当前，政策制度保障尚不完善，遗产管理服务行政配套不足；供给侧存在各自为政、产品化程度低、品质不一、保障机制缺失等问题；需求侧则面临认知不足、传统观念束缚等挑战。

针对上述问题，陈凯理事长提出了以下对策和建议：将财富传承服务纳入老年服务业范畴进行专门扶持；积极培育公益组织，开展扫盲和观念普及工作；促进相关行业融合与信息互联互通，出台行政管理配套措施，优化遗产管理营商环境；建立行业协会以加强行业自律与协作。

## 【内部刊物】

---

中国老年学和老年医学学会老龄智库工作委员会编制 2024年10月31日（电子版印发）

---

地址：北京市西城区西经路11号中国老年学和老年医学学会  
学会网站：[www. ca gg. org. cn](http://www.ca gg. org. cn)  
工作邮箱：[xsb@cagg. org. cn](mailto:xsb@cagg. org. cn)

邮编：100050  
电话：010—63169136  
传真：010—84112925（自动）